



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DEL CONTROLLO PER LA LOMBARDIA
Presidente Antonio Buccarelli

GIUDIZIO DI PARIFICAZIONE
DEL RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE LOMBARDIA
ESERCIZIO 2025

(art. 1, comma 5, D.L. 10 ottobre 2012, n. 174,
convertito, con modificazioni, dalla L. 7 dicembre 2012, n. 213)

Relazione allegata
Organizzazione amministrativa e spesa complessiva del personale
Primo Referendario Adriana Caroselli

Udienza del 16 luglio 2026



Magistrato

Adriana Caroselli

Ha collaborato

Giuseppe Pro

Coordinamento

Manuela Malusardi

con il supporto di

Claudia Barbieri

INDICE

1	INTRODUZIONE	6
2	MISURE CONSEQUENZIALI ALLA RELAZIONE DI PARIFICA ESERCIZIO 2024.....	7
3	IL SISTEMA REGIONE	9
3.1	Il personale degli organismi consolidati.....	9
3.2	Gli enti e il personale del Servizio Sanitario Regionale.....	11
3.3	Valori della spesa regionale per il personale sanitario	14
4	L'ASSETTO ORGANIZZATIVO DELLA REGIONE LOMBARDIA	19
5	IL FABBISOGNO DEL PERSONALE	22
5.1	Programmazione, reclutamento e turn over Giunta e Consiglio	22
5.2	Rispetto del vincolo aggregato assunzionale art. 33 d.l. 34/2019	24
5.3	Composizione del personale	27
5.4	Dirigenza esterna.....	33
5.5	Personale delle Segreterie	35
5.6	Rispetto del vincolo della spesa storica (art.1, c.557 e ss., l. 296/2006)	37
5.7	Lavoro flessibile e vincolo ex art. 9, c.28, d.l. 78/2010, conv. con l. 122/2010.....	39
5.8	Contrattazione integrativa e vincolo ex art.23 d.lgs. 75/2017.....	41
5.9	Trattamento accessorio del personale delle Segreterie	52
5.10	Conferimento di incarichi di lavoro autonomo	58
6	FABBISOGNO DI BENI E SERVIZI	61
6.1	Il fabbisogno in termini di costo: Giunta	61
6.2	Il fabbisogno in termini di costo: Consiglio.....	62
6.3	Modalità di acquisto e di efficientamento della Giunta.....	64
6.4	Modalità di acquisto e di efficientamento del Consiglio	67
6.5	Tempestività dei pagamenti	69
7	CONCLUSIONI.....	70

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1: Elenco enti e società consolidati	9
Tabella 2: Unità e Costo OO.PP 2023 2024 e 2025	10
Tabella 3: Unità di personale 2023-2025	11
Tabella 4: Costo del personale 2023-2025.....	12
Tabella 5: Unità di personale e costo - ATS.....	13
Tabella 6: Unità di personale e costo - ASST.....	13
Tabella 7: Unità di personale e costo - IRCCS	14
Tabella 8: Unità di personale e costo - Altre	14
Tabella 9: Rispetto del limite di spesa previsto per il personale con rapporto di lavoro flessibile...	15
Tabella 10: Tavolo tecnico del 5.03.2026	16
Tabella 11: Differenze Consuntivo 2025 e IV CET 2025	17
Tabella 12: Prestazioni esterne - Consuntivo 2025 – 2024.....	17
Tabella 13: Direzioni Generali della Giunta – Anno 2025.....	19
Tabella 14: Assunzioni e cessazioni 2023-2025 - Giunta.....	22

Tabella 15: Progressioni 2025 - Giunta.....	23
Tabella 16: Assunzioni e cessazioni 2023-2025 - Consiglio	23
Tabella 17: Procedure di reclutamento del Consiglio.....	23
Tabella 18: Spesa del personale (DM 3.09.2019) – Aggregata preventivo	24
Tabella 19: Media entrate 2021-2023	25
Tabella 20: Spesa del personale (DM 3.09.2019) – Aggregata consuntivo.....	25
Tabella 21: Media entrate 2023/2025	26
Tabella 22: Personale totale (Dirigenti, comparto e altro, in servizio e non) della Giunta.....	27
Tabella 23 :Personale del comparto in servizio della Giunta	28
Tabella 24: Personale dirigenziale in servizio 2023-2025 della Giunta.....	29
Tabella 25: Personale totale (Dirigenti, comparto e altro, in servizio e non) del Consiglio	30
Tabella 26: Personale del comparto in servizio – Consiglio	31
Tabella 27: Personale dirigenziale in servizio 2023-2025 del Consiglio	31
Tabella 28: Totale del personale regionale 2025	32
Tabella 29: Ripartizione per qualifica del personale comparto in servizio	33
Tabella 30: Incarichi dirigenziali conferiti a personale non di ruolo della Giunta	33
Tabella 31: Incarichi dirigenziali conferiti a personale non di ruolo del Consiglio	34
Tabella 32: Spesa complessiva impegnata e liquidata Personale delle Segreterie.....	36
Tabella 33: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 – Giunta.....	37
Tabella 34: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 - Consiglio.....	38
Tabella 35: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 totale	39
Tabella 36: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato – Giunta.....	39
Tabella 37: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato – Consiglio	40
Tabella 38: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato totale	41
Tabella 39: Risorse 2025 soggette e non soggette al limite - Giunta	42
Tabella 40: Risorse 2023- 2025 - Giunta	43
Tabella 41: Specifica delle risorse soggette e non soggette al limite.....	44
Tabella 42: Fondo risorse decentrate – Anno 2025.....	44
Tabella 43: Destinazione delle risorse al Comparto.....	45
Tabella 44: Destinazione delle risorse alle E.Q.	45
Tabella 45: Fondo Dirigenza	46
Tabella 46: Destinazione delle risorse alla Dirigenza	46
Tabella 47: Risorse soggette e non soggette al limite - Consiglio.....	47
Tabella 48: Risorse 2023- 2025 – Consiglio	48
Tabella 49: Risorse soggette e non soggette al limite, stabili e variabili - Consiglio	49
Tabella 50: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 Comparto.....	50
Tabella 51: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 EQ	51
Tabella 52: Fondo risorse Dirigenza – Consiglio.....	51
Tabella 53: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 Dirigenza	52
Tabella 54: Spesa impegnata Personale delle Segreterie - Giunta	52
Tabella 55: Spesa impegnata per trattamento accessorio del Personale delle Segreterie – Giunta...	54
Tabella 56: Spesa impegnata per trattamento accessorio del Personale delle Segreterie - Consiglio	54

Tabella 57: Variazione della spesa impegnata – Consiglio	56
Tabella 58: Variazione della spesa impegnata – Totale	57
Tabella 59: Spesa media per unità	58
Tabella 60: Incarichi PNRR.....	59
Tabella 61: Costo dei fattori produttivi - Giunta	61
Tabella 62: Costo dei fattori produttivi - Consiglio	63
Tabella 63: Acquisti Giunta	65
Tabella 64: Acquisti totali 2024 -2025	65
Tabella 65: Affidamenti Consip spa – Aria spa	66
Tabella 66: Acquisti di beni e servizi in modo autonomo.....	66
Tabella 67: Affidamenti a società in house e enti strumentali.....	67
Tabella 68: Acquisti di beni e servizi - Consiglio	68
Tabella 69: Acquisti di beni e servizi informatici Consiglio	68
Tabella 70: Acquisti di beni e servizi totali - Consiglio	69
Tabella 71: Indicatore di tempestività dei pagamenti 2024 Giunta	69
Tabella 72: Indicatore di tempestività dei pagamenti 2024 Consiglio.....	69

INDICE DELLE FIGURE

Figura 1: Unità di personale 2023-2025.....	12
Figura 2: Organigramma della Giunta	21
Figura 3: Organigramma del Consiglio	21
Figura 4: Personale della Giunta 2023-2025	28
Figura 5: Personale del Consiglio 2023-2025.....	31
Figura 6: Personale Regionale 2024 -2025.....	33
Figura 7: Valutazione Dirigenza – Obiettivi	47
Figura 8: Valutazione Dirigenza – Comportamenti.....	47

1 INTRODUZIONE

L'analisi dell'organizzazione amministrativa e della spesa complessiva del personale dell'amministrazione regionale è preceduta da una breve disamina del fabbisogno complessivo degli organismi che rientrano nel perimetro di consolidamento del gruppo Regione e di quelli che compongono il sistema sanitario regionale.

Ciò allo scopo di dare contezza dell'aggregato, sia in termini di unità di personale impegnato, che di variabile economica impattante complessivamente sulle risorse regionali.

Con riferimento al bilancio d'esercizio consuntivo del Gruppo Regione è stato esaminato lo scostamento nel triennio del costo e delle unità del personale degli organismi consolidati.

Quanto al bilancio d'esercizio consolidato del servizio sanitario regionale l'istruttoria si è, inoltre, soffermata sui valori della spesa/costo regionale, di recente oggetto di modifica normativa, stante la carenza di personale riscontrata a livello nazionale.

In ordine all'ente Regione è stata attenzionata l'attività di programmazione ed il rispetto dei diversi vincoli statali di contenimento della spesa per il personale, l'evoluzione dell'organico e del fabbisogno di prestazioni lavorative dei due organi regionali (rese a fronte di rapporti contrattuali di qualunque natura), soffermandosi sul trattamento accessorio del personale delle Segreterie politiche, la cui disciplina è stata sottoposta di nuovo all'attenzione del giudice costituzionale.

Infine, è stata quantificata la spesa complessiva di beni e servizi volti a soddisfare il fabbisogno dell'organizzazione amministrativa regionale, distinguendo tra forme aggregate, ovvero autonome di acquisizione da parte di ciascun organo.

2 MISURE CONSEGUENZIALI ALLA RELAZIONE DI PARIFICA ESERCIZIO 2024

Si espongono i rilievi contenuti nella relazione di parifica sull'esercizio 2024 e le misure conseguenziali trasmesse dalla Regione (nota prot. 614 del 19.01.2026).

Programmazione spazi assunzionali previsti dalla normativa statale

In ordine all'invito della Sezione ad effettuare la programmazione del fabbisogno del personale, in modo complessivo ed unitario la Regione ha ribadito quanto comunicato in sede del precedente giudizio di parifica, vale a dire che *"In un'ottica di applicazione unitaria e aggregata della disciplina vincolistica in fase di programmazioni delle acquisizioni di personale ai sensi dell'art. 33 del d.l. 34/2019, ai fini dell'approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025-2027, Consiglio e Giunta regionale hanno concordato il riparto della capacità assunzionale. In particolare, il Consiglio ha comunicato alla Giunta, con nota del 13 gennaio 2025, il costo delle assunzioni per le strutture amministrative di cui tenere conto, nel limite del budget complessivo comunicato in modo unitario. In continuità con l'anno precedente il piano assunzionale 2025-2027 è stato approvato previa asseverazione del mantenimento degli equilibri pluriennali di bilancio da parte del Collegio dei revisori"*.

Regime normativo e retributivo riservato al personale delle Segreterie politiche

Pur nell'attesa di un ulteriore pronunciamento del giudice costituzionale in materia, la Sezione ha raccomandato un'attenta programmazione, gestione e controllo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale delle Segreterie politiche, avendo accertato come entrambi gli organi regionali lo determinino in parziale deroga alla disciplina collettiva, avvalendosi delle previsioni dell'art.14 d.lgs.165/2001, escludendolo dal fondo risorse integrative e dalla contrattazione sindacale, nonché dal calcolo del rispetto del valore soglia statale stabilito dall'art.23 d.lgs. 75/2017. La Sezione ha raccomandato, altresì, di prestare attenzione ai rapporti di collaborazione posti in essere dal Consiglio, stante la durata spesso superiore all'anno.

Sul punto la Regione ha comunicato che *"È in corso da parte di Consiglio e Giunta la definizione di una disciplina giuridica ed economica comune del personale delle Segreterie politiche, pur nel rispetto delle peculiarità e specificità di ciascun ente e di quanto disposto dalla legislazione regionale vigente. Il Consiglio regionale e la Giunta regionale hanno avviato un processo di adeguamento degli importi riconosciuti. Tale processo prevede una riduzione complessiva della componente accessoria della retribuzione, anche attraverso la rinegoziazione dei contratti a scadenza, avendo come parametro di riferimento gli importi stabiliti dai vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro"*.

Piano di razionalizzazione di cui all'art. 16 d.l. 98/2011 conv. 111/2011

Quanto alla mancata adozione del Piano di razionalizzazione ex art.16, d.l. 98/2011, conv. 111/2011, da parte della Giunta, ne stata evidenziata la natura facoltativa, confermando *"la prosecuzione del percorso già avviato di razionalizzazione e riqualificazione della spesa pubblica. Prosegue inoltre l'attività di ottimizzazione delle spese, a partire da quelle relative ai redditi da lavoro dipendente"*.

Vincolo normativo statale relativo al personale della dirigenza esterna

Con riferimento alla previsione contenuta nell'art.59, c.10, l.r. 20/2008, ai sensi del quale per il Consiglio il valore soglia è stabilito nella misura del 15%, anziché del 10%, in contrasto con la legge statale, nelle misure consequenziali è stato evidenziato come l'iniziativa di proporre modifiche alla legge regionale appartenga al Consiglio regionale e che il limite risulta, in ogni caso, rispettato, considerando il solo incarico conferito a soggetto non appartenente ai ruoli della Regione.

3 IL SISTEMA REGIONE

3.1 Il personale degli organismi consolidati

Il Gruppo amministrazione pubblica risultante dall'ultimo bilancio consolidato approvato della Regione Lombardia (Deliberazione. n. XII /1092 del 30.09.2025) comprende:

- **Organismi Strumentali** (Organismo Pagatore Regionale),
- **Enti Strumentali, Fondazioni e Aziende controllate** (Arpa -Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente, Ersaf -Ente Regionale per Servizi all'Agricoltura e alle Foreste, Polis Lombardia - Istituto Regionale per il supporto alle politiche della Lombardia, n.5 ALER -Aziende Lombarde per l'Edilizia Residenziale e le due fondazioni: Fondazione Regionale per la Ricerca Biomedica e Fondazione Lombardia per l'Ambiente),
- **Enti Strumentali e Fondazioni partecipate** (le due Fondazioni Minoprio e Lombardia Film Commission, Consorzio Villa e Parco Reale di Monza e n.19 Enti Parco),
- **Società controllate** (Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - Aria spa, Finlombarda spa, FNM spa e Autostrada Pedemontana Lombarda spa),
- **Società partecipate** (Arexpo spa Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 spa).

Il **Conto Economico** del bilancio consolidato espone il costo complessivo del **Personale**.

Si espongono i valori relativi al triennio 2022-2024.

C.E.		2024	2023	2022
13	Personale	584.352.32,00 €	562.295.224,00 €	544.716.878,00 €

Fonte: DGR 1092/2025

C.E del Bilancio Consolidato

Il costo complessivo del personale in dotazione agli organismi compresi nel perimetro di consolidamento regionale ¹ nel **2024** è pari a **euro 399.830.408,31** (costo 2023: euro 376.280.913,60; + 6%).

Tabella 1: Elenco enti e società consolidati

Denominazione	% di consolidamento	incidenza percentuale ricavi da Regione Lombardia su valore della produzione	costo del personale
ARPA - AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA LOMBARDIA	100	89,95	55.824.055,59 €
ERSAF - ENTE REGIONALE PER I SERVIZI ALL'AGRICOLTURA E ALLE FORESTE	100	70,99	11.671.760,72 €
POLIS LOMBARDIA - ISTITUTO REGIONALE PER IL SUPPORTO ALLE POLITICHE DELLA LOMBARDIA	100	97,5	5.267.371,59 €
A.L.E.R. MILANO	100	11,99	40.935.021,86 €
A.L.E.R. PAVIA - LODI	100	8,08	3.858.040,55 €
A.L.E.R. BRESCIA - CREMONA - MANTOVA	100	0	9.525.194,00 €
A.L.E.R. BERGAMO - LECCO - SONDRIO	100	0,08	5.470.513,83 €
A.L.E.R. VARESE - COMO - MONZA E BRIANZA - BUSTO ARSIZIO	100	0,06	8.055.103,00 €

¹ Nella DGR 1092/2025 sono indicate le motivazioni dell'esclusione dal perimetro del consolidamento degli Organismi facenti parte del c.d. Gruppo Amministrazione Pubblica di Regione Lombardia.

Denominazione	% di consolidamento	incidenza percentuale ricavi da Regione Lombardia su valore della produzione	costo del personale
FONDAZIONE LOMBARDIA PER L'AMBIENTE	60	54	748.058,00 €
AZIENDA REGIONALE PER L'INNOVAZIONE E GLI ACQUISTI - ARIA S.p.A.	100	86,29	39.238.991,00 €
FINLOMBARDA S.P.A.	100	26,12	13.421.450,37 €
AUTOSTRADA PEDEMONTANA LOMBARDA S.P.A.	89,033	0	12.733.541,00 €
GRUPPO FNM S.P.A.	57,574	38,94	183.039.523,80 €
AREXPO S.P.A.	21,05	1,19	4.689.676,00 €
INFRASTRUTTURE MILANO CORTINA 2020-2026 S.P.A.	10	0	5.352.107,00 €
TOTALE			399.830.408,31 €

Fonte: DGR 1092/2025

Si espone la tabella elaborata dalla Sezione che riporta i dati 2023 e 2024 tratti dai **bilanci consolidati** approvati dalla Regione (rispettivamente DGR n.617/2024 e n.1092/2025) e 2025 trasmessi in sede istruttoria (non ancora oggetto di approvazione regionale).

Tabella 2: Unità e Costo OO.PP 2023 2024 e 2025

OO.PP.	n. unità 2023	Costo 2023	n. unità 2024	Costo 2024	n. unità 2025	Costo 2025	Var.ne unità di pers 2024-2025	Var.ne % unità di pers 2024-2025	Var.ne costo di pers 2024-2025	Var.ne % costo di pers 2024-2025
A.L.E.R. BG - LC - SO	103	5.334.331,60	115	5.470.513,83	107	6.135.208,63	-8	-6,96%	664.694,80	12,15%
A.L.E.R. BS - - CR-MN	155	9.037.034,00	151	9.525.194,00	154	10.006.876,35	3	1,99%	481.682,35	5,06%
A.L.E.R. MI	860	42.468.589,46	837	40.935.021,86	821	40.236.147,00	-16	-1,91%	-698.874,86	-1,71%
A.L.E.R. PV LO	59	3.701.416,43	55	3.858.041,00	65	4.193.547,14	10	18,18%	335.506,14	8,70%
A.L.E.R. VA - CO - MB - BUSTO ARSIZIO	131	7.609.899,78	135	8.055.103,00	137	8.347.099,00	2	1,48%	291.996,00	3,62%
ARPA	974	53.261.792,41	997	55.824.055,59	1.019	56.971.140,28	22	2,21%	1.147.084,69	2,05%
ARIA S.p.A.	514	39.189.906,00	501	39.238.991,00	497	39.746.750,39	-4	-0,80%	507.759,39	1,29%
ERSAF -	379	13.053.405,74	372	11.671.760,72	349	13.525.415,22	-23	-6,18%	1.853.654,50	15,88%
FINLOMBARDA S.P.A.	154	13.480.874,85	150	13.421.450,37	159	13.831.823,43	9	6,00%	410.373,06	3,06%
POLIS LOMBARDIA	82	4.862.976,38	93	5.267.371,59	96	5.888.117,43	3	3,23%	620.745,84	11,78%
AUTOSTRADA PEDEMONTANA LOMBARDA S.P.A.**	125,16	10.819.893,00	138,27	12.733.541,00	145,75	13.283.892,00	7	5,41%	550.351,00	4,32%
FLA	14,00	737.305,00	12,00	748.058,00	13	672.702,19	1	8,33%	-75.355,81	-10,07%
FNM S.P.A. (dati del Gruppo)**	2.565,14	163.958.958,95	2.768	183.039.523,80	2.800,98	191.962.004,67	33	1,19%	8.922.480,87	4,87%
AREXPO S.P.A.	50	4.541.075,00	47	4.689.676,00	48	3.884.210,30	1	2,13%	-805.465,70	-17,18%
INFR.RE MILANO CORTINA 2020-2026 S.P.A.	62	4.223.455,00	55	5.352.107,00	68	5.617.316,00	13	23,64%	265.209,00	4,96%
TOTALE	6.227,30	376.280.913,60	6.426,40	399.830.408,76	6.479,73	414.302.250,03	53	0,83%	14.471.841,27	3,62%

Fonte: Regione Lombardia

Elaborazione Corte dei conti

In risposta alla richiesta di chiarimenti la Regione ha riferito in ordine alle discrasie riscontrate confrontando i dati del bilancio consolidato 2023 e 2024 con i dati comunicati in sede del precedente giudizio di parifica.

Nelle Aziende per l'Edilizia Residenziale, ALER Milano registra, nel 2025, una diminuzione di n.16 unità di personale con una corrispondente diminuzione del costo totale pari a poco meno di 700 mila euro, mentre Pavia Lodi segna un + n.10 unità con un correlativo aumento dei costi di circa 335 mila euro.

Le variazioni più significative negli altri organismi si rilevano in ARPA (+ n.22 con un +euro 1.147.084 di costo), ERSAF (che seppur registrando una diminuzione di personale di n.23 unità segna un + euro 1.853.654 di costo), Infrastrutture Milano-Cortina (+ n.13 unità di personale e un aumento di circa 265 mila euro) Arexpo (+n.1 unità, ma una diminuzione di costo di poco più di 800 mila euro), Gruppo FNM Spa (+n. 33 unità con una variazione di costo di quasi 9 milioni di euro).

La Sezione si riserva eventuali considerazioni in sede di successivi controlli.

3.2 Gli enti e il personale del Servizio Sanitario Regionale

Complessivamente si contano sul territorio regionale **n.42 enti sanitari**, di cui n. 8 **Aziende Territoriali sanitarie (ATS)**, n. 26 **Aziende sociosanitarie territoriali (ASST)**, n. 6 **Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS)**, a cui si aggiungono n.1 **Azienda regionale emergenza urgenza (Areu)** e n. 1 **Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo (ACCS)**. La Regione partecipa, inoltre, all'**Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia-Romagna (ISLER)**.

L'analisi dei dati riferiti alle **unità** degli esercizi 2023-2025 evidenzia un andamento crescente.

Nel 2025 le unità di personale impiegate negli enti del sistema sanitario regionale sono complessivamente pari n. 110.668, con un incremento di n.2528 unità rispetto al 2024.

Tabella 3: Unità di personale 2023-2025

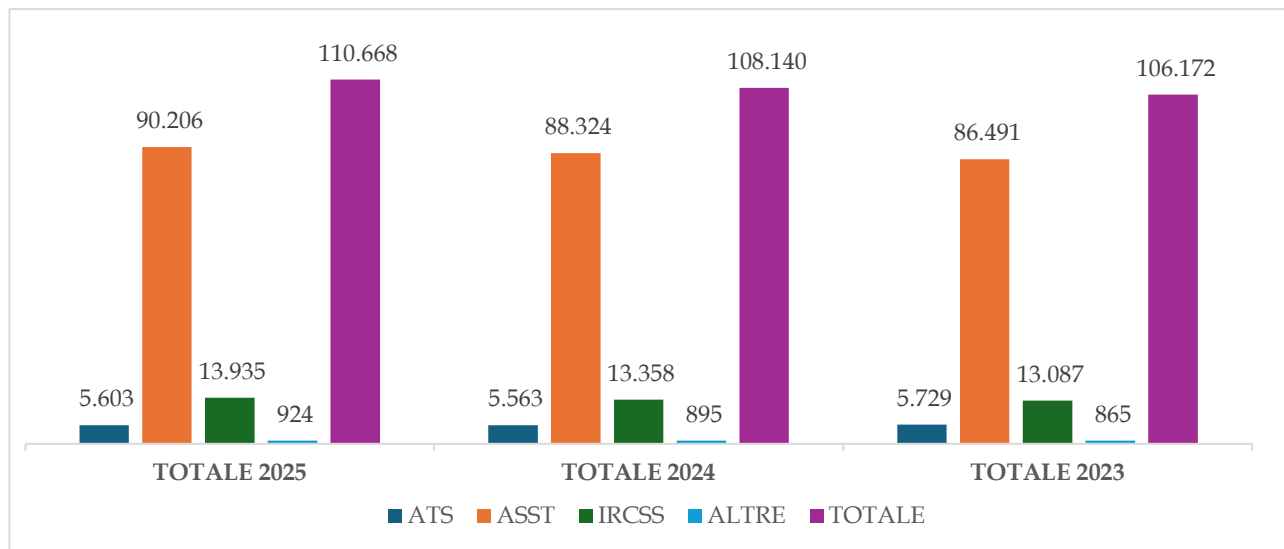
ENTE	TOTALE 2025	Var.ne 2025-2024	Var.ne% 2025-2024	TOTALE 2024	TOTALE 2023
ATS	5.603	40	0,72%	5.563	5.729
ASST	90.206	1.882	2,13%	88.324	86.491
IRCCS	13.935	577	4,32%	13.358	13.087
ALTRE	924	29	3,24%	895	865
TOTALE	110.668	2.528	2,34%	108.140	106.172

Fonte: Regione Lombardia

Nota: sono comprese le unità a tempo indeterminato e a tempo determinato.

Il prospetto sottostante dà conto dell'evoluzione nel triennio.

Figura 1: Unità di personale 2023-2025



Fonte: Regione Lombardia

Anche l'andamento dei **costi** negli esercizi 2023-2025 risulta in **crescita**.

Nel 2025 il costo complessivo per il personale del sistema sanitario regionale è pari a euro **6.180.605.207** (+7,43% rispetto al 2024). Rispetto al 2023 l'incremento è pari al 7,92% (considerati i dati del bilancio consolidato 2023).

Si espone la tabella con i dati del triennio tratti, quanto al 2025, dal riscontro istruttorio, e per il 2024 e 2023 dai bilanci consolidati.

Ciò in quanto è stata riscontrata per il 2023 una discrasia tra i dati inseriti nella tabella allegata al riscontro istruttorio (sub 2) e i dati risultanti dal bilancio consolidato (cfr., altresì, Decreto n. 17974 del 5.12.2025/DGR n.5541/22.12.2025).

Tabella 4: Costo del personale 2023-2025

ENTE	TOTALE 2025	TOTALE 2024	TOTALE 2023
TOTALE	6.180.605.207 €	5.753.320.740 €	5.727.009.511 €

I costi sono esposti al netto dell'Irap e si riferiscono al codice di bilancio BA2080 (la voce non comprende i costi per consulenze, collaborazioni, lavoro interinale)

* Fonte: Decreto n. 17974 del 5.12.2025/DGR n.5541/22.12.2025 (rif. BA2080)

Fonte: Regione Lombardia

Per il 2025 l'importo comunicato (euro 6.180.605.207) risulta superiore di euro 162.091.289 rispetto all'importo relativo al IV trimestre 2025 indicato nel verbale del Tavolo tecnico del 3.03.2026 ed è stato motivato dalla Regione dall'individuazione di costi quantificati in sede di predisposizione di bilancio consuntivo 2025 e riconosciuti agli enti con il decreto di assegnazione n. 5453 del 27.04.2026, di cui è stato fornito il dettaglio delle voci.

Di seguito si espongono le tabelle con le sole variazioni relative al biennio 2025 e 2024, stante la citata discrasia riscontrata sui dati 2023.

I costi definitivi relativi alle assunzioni avvenute nel corso del 2025 sono stati pari a **euro 3.813.979**.

Si riportano i dati per unità di personale e costo suddivisi per tipologia di ente sanitario elaborati dalla Sezione.

Tabella 5: Unità di personale e costo - ATS

ENTE	2025	2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024	Costo 2025	Costo 2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
321 - ATS DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO	1.656	1.655	1	0,06%	107.489.744	105.316.960	2.172.784	2,06%
322 - ATS DELL'INSUBRIA	683	690	-7	-1,01%	44.403.566	42.463.487	1.940.079	4,57%
323 - ATS DELLA MONTAGNA	311	298	13	4,36%	19.815.623	18.670.016	1.145.607	6,14%
324 - ATS DELLA BRIANZA	614	608	6	0,99%	37.819.831	35.774.033	2.045.798	5,72%
325 - ATS DI BERGAMO	580	551	29	5,26%	34.914.411	34.628.702	285.709	0,83%
326 - ATS DI BRESCIA	729	720	9	1,25%	45.730.454	44.101.619	1.628.835	3,69%
327 - ATS DELLA VAL PADANA	660	681	-21	-3,08%	46.051.846	44.966.660	1.085.186	2,41%
328 - ATS DI PAVIA	370	360	10	2,78%	23.390.515	21.502.368	1.888.147	8,78%
TOTALE	5.603	5.563	40	0,72%	359.615.990	347.423.845	12.192.145	3,51%

Fonte: Regione Lombardia.

Tabella 6: Unità di personale e costo - ASST

ENTE	2025	2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024	Costo 2025	Costo 2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
701 - ASST GRANDE OSPEDALE METROPOLITANO NIGUARDA	5.467	5.135	332	6,47%	317.444.471	282.944.992	34.499.479	12,19%
702 - ASST SANTI PAOLO E CARLO	4.476	4.377	99	2,26%	250.131.013	233.755.305	16.375.708	7,01%
703 - ASST FATEBENEFRATELLI SACCO	4.853	4.746	107	2,25%	288.778.613	270.802.836	17.975.777	6,64%
704 - ASST CENTRO SPECIALISTICO ORTOPEDICO TRAUMATOLOGIC	1.192	1.182	10	0,85%	70.095.113	65.672.433	4.422.680	6,73%
705 - ASST OVEST MILANESE	4.366	4.260	106	2,49%	241.686.966	223.138.621	18.548.345	8,31%
706 - ASST RHODENSE	3.703	3.668	35	0,95%	200.763.867	190.164.980	10.598.887	5,57%
707 - ASST NORD MILANO	2.230	2.238	-8	-0,36%	124.020.071	120.123.123	3.896.948	3,24%
708 - ASST MELEGNANO E DELLA MARTESANA	3.105	2.949	156	5,29%	168.160.547	155.571.113	12.589.434	8,09%
709 - ASST DI LODI	2.597	2.553	44	1,72%	144.170.778	132.979.631	11.191.147	8,42%
710 - ASST DEI SETTE LAGHI	5.459	5.381	78	1,45%	285.337.625	276.028.354	9.309.271	3,37%
711 - ASST DELLA VALLE OLONA	4.109	3.962	147	3,71%	222.515.992	206.126.878	16.389.114	7,95%
712 - ASST LARIANA	3.848	3.827	21	0,55%	211.399.691	196.679.323	14.720.368	7,48%
713 - ASST DELLA VALTELLINA E DELL'ALTO LARIO	2.849	2.864	-15	-0,52%	154.753.627	146.930.432	7.823.195	5,32%
714 - ASST DELLA VALCAMONICA	1.320	1.284	36	2,80%	70.227.892	65.071.108	5.156.784	7,92%
715 - ASST DI LECCO	3.321	3.256	65	2,00%	183.166.258	167.582.300	15.583.958	9,30%
717 - ASST DELLA BRIANZA	4.410	4.340	70	1,61%	244.633.038	227.855.122	16.777.916	7,36%
718 - ASST PAPA GIOVANNI XXIII	4.763	4.647	116	2,50%	267.142.153	245.546.802	21.595.351	8,79%
719 - ASST DI BERGAMO OVEST	2.054	2.009	45	2,24%	114.067.091	105.744.249	8.322.842	7,87%
720 - ASST DI BERGAMO EST	2.833	2.738	95	3,47%	156.294.220	142.795.684	13.498.536	9,45%
721 - ASST DEGLI SPEDALI CIVILI DI BRESCIA	7.147	7.020	127	1,81%	389.652.382	364.025.243	25.627.139	7,04%

ENTE	2025	2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024	Costo 2025	Costo 2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
722 - ASST DELLA FRANCIACORTA	1.627	1.595	32	2,01%	93.065.431	87.544.917	5.520.514	6,31%
723 - ASST DEL GARDA	2.877	2.855	22	0,77%	155.301.028	144.728.306	10.572.722	7,31%
724 - ASST DI CREMONA	2.642	2.626	16	0,61%	150.533.487	141.754.582	8.778.905	6,19%
725 - ASST DI MANTOVA	4.100	4.050	50	1,23%	221.472.267	208.536.972	12.935.295	6,20%
726 - ASST DI CREMA	1.471	1.459	12	0,82%	82.242.610	76.886.440	5.356.170	6,97%
727 - ASST DI PAVIA	3.387	3.303	84	2,54%	181.284.870	166.896.139	14.388.731	8,62%
TOTALE	90.206	88.324	1.882	2,13%	4.988.341.101	4.645.885.885	342.455.216	7,37%

Fonte: Regione Lombardia.

Tabella 7: Unità di personale e costo - IRCCS

ENTE	2025	2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024	Costo 2025	Costo 2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
920 - INRCA CENTRO PER LE BRONC. - CASATENOV	69	89	-20	-22,47%	4.583.544	4.868.347	-284.803	-5,85%
922 - IRCCS ISTITUTO NAZIONALE DEI TUMORI	1.831	1.812	19	1,05%	107.386.753	103.163.720	4.223.033	4,09%
923 - IRCCS ISTITUTO NEUROLOGICO CARLO BESTA	742	718	24	3,34%	43.084.034	39.948.588	3.135.446	7,85%
924 - IRCCS POLICLINICO SAN MATTEO	3.687	3.603	84	2,33%	198.132.483	182.797.945	15.334.538	8,39%
925 - IRCCS OSPEDALE POLICLINICO DI MILANO	4.342	3.984	358	8,99%	248.646.870	219.993.636	28.653.234	13,02%
926 - FONDAZIONE IRCCS SAN GERARDO DEI TINTORI DI MONZA	3.264	3.152	112	3,55%	187.719.870	171.109.733	16.610.137	9,71%
TOTALE	13.935	13.358	577	4,32%	789.553.554	721.881.969	67.671.585	9,37%

Fonte: Regione Lombardia.

Tabella 8: Unità di personale e costo - Altre

ENTE	2025	2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024	Costo 2025	Costo 2024	Var.ne 2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
993 - AREU	900	877	23	2,62%	41.232.489	36.825.674	4.406.815	11,97%
992 - ACSS- Agenzia di controllo del sistema sociosanitario lombardo	24	18	6	33,33%	1.862.073	1.303.367	558.706	42,87%
TOTALE	924	895	29	3,24%	43.094.562	38.129.041	4.965.521	13,02%

Fonte: Regione Lombardia.

3.3 Valori della spesa regionale per il personale sanitario

In risposta alla richiesta istruttoria di fornire il dettaglio del calcolo per la determinazione dei **valori della spesa 2025** relativo al personale degli enti del Servizio sanitario regionale secondo le previsioni dell'**art.5, d.l. 73/2024, conv. con l. 107/2024** (e dell'**art.11 d.l. 35/2019, conv. con l.60/2019**), riformulata in sede di ordinanza istruttoria, la Regione si è limitata a comunicare che l'importo è stato quantificato in euro 384.576.490, determinato considerando, a livello regionale nell'ambito del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, un incremento annuo pari al 10 per cento dell'aumento del Fondo sanitario regionale rispetto all'esercizio

precedente. La spesa complessiva nel BES 2025 in applicazione dei citati art. 5 e 11, nel bilancio consuntivo degli Enti del S.S.R. è quantificata in euro 265.567.429,00, comprensiva di oneri riflessi ed IRAP, al di sotto del limite indicato, ed è stata destinata alla corresponsione dei trattamenti retributivi fondamentale e accessorio, unitamente agli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e Irap.

Non è stato fornito il dettaglio del calcolo, né l'importo considerato ai fini dell'art.11 d.l. 35/2019, circostanza questa che impedisce alla Sezione di svolgere i propri controlli e considerazioni.

Sono stati comunicati i costi definitivi a consuntivo, pari a **euro 460.540.903** (+ euro 67.501.811 rispetto al IV CET 2025) relativi alle assunzioni effettuate nell'anno in deroga ai tetti di spesa previsti dalla normativa (sono stati citati: art. 1 e art. 2 d.l. 34/2020, art.1, c.274, l. 234/2021, art.50 d.l. 73/2021, l. 244/2007, decr. Min. Salute 1.10.2012, art. 1, c.397, l. 208/2015, art. 11 d.l.35/2019) senza, tuttavia, aggiungere ulteriori precisazioni.

In riscontro alla richiesta di fornire il dettaglio del calcolo dei valori della spesa secondo le previsioni del citato art.5 anche per il 2024 è stata fornita solo una tabella che indica il valore imputato nel BES 2024 e nel BES 2025 sul conto BA2080 (netto di IRAP), rispettivamente, pari a euro 70.894.613 e a euro 248.841.053, che non consentono di comprendere come si giunge a detti importi.

È stato aggiunto che il valore della spesa 2025 è comprensivo anche degli oneri dovuti per le stabilizzazioni di personale ex art. 1, c.268, lett.b), l.234/2021 e il reclutamento per servizi appaltati ai sensi dell'art. 1, c.268, lett. c), della stessa legge.

La Sezione si riserva ulteriori approfondimenti in sede di successivo giudizio di parifica.

Lavoro flessibile

È stato chiesto di riferire sul rispetto del limite di spesa previsto per il personale con rapporto di lavoro flessibile secondo le previsioni dell'art.9, c.28, d.l. 78/2010, conv. con l. 122/2010.

Si espone la tabella trasmessa, in cui si evidenziano i valori 2009, il raddoppio del limite per gli anni 2024-2026 e gli importi imputati a bilancio 2025.

Tabella 9: Rispetto del limite di spesa previsto per il personale con rapporto di lavoro flessibile

	Importo indicato nel Bilancio 2009	QUOTA ANNO 2009 in applicazione articolo 44-ter del Decreto-legge n. 19/2024 (anni 2024, 2025 e 2026)	Importo indicato nel Bilancio 2025
Personale a tempo determinato	193.481.076,12 €	386.962.152,24 €	210.861.807,00 €
Contratti atipici (cococo ed incarichi libero prof.)	23.971.182,19 €	47.942.364,38 €	2.976.964,00 €
Prestazioni di lavoro interinale sanitario, amministrativo e tecnico; altre prestazioni lavoro occasionali	46.990.521,00 €	93.981.042,00 €	41.482.731,00 €
Consulenze sanitarie	64.050.000,00 €	128.100.000,00 €	178.306.746,00 €
TOTALE	328.492.779,31 €	656.985.558,62 €	433.628.248,00 €

Fonte: Regione Lombardia

È stato precisato che la fonte dei dati della prima colonna è il "*Piano di razionalizzazione – Bilancio Consuntivo 2011*" e che la spesa del personale a tempo determinato del 2025 è comprensiva degli impatti contrattuali successivi al 2010 da considerarsi in deroga al limite spesa 2018 per un importo stimato in 28.186.000 (15,43% Ccnl 2015/2018-2019/2021- 2022/2024).

Dalla tabella risulta che complessivamente i costi sostenuti nel 2025 per le voci di lavoro flessibile è maggiore al dato 2009, ma inferiore al raddoppio dell'importo.

Rispetto al 2009 risultano superiori le voci relative al Personale a tempo determinato e alle Consulenze. Queste ultime superano anche il dato raddoppiato del 2009.

Prestazioni lavorative esterne (consulenze, collaborazioni, lavoro interinale, personale universitario + appalti)

Di seguito è esposto il prospetto tratto dal verbale del Tavolo tecnico del 5.03.2026 (Allegato 2 - 030 Lombardia – IV trimestre 2025, p.49), che dà evidenza dell'incremento del costo per le prestazioni lavorative esterne a cui gli enti sanitari sono ricorsi nel 2025.

Tabella 10: Tavolo tecnico del 5.03.2026

	Prestazioni lavorative esterne	C 2024	IV TRIM 2025	delta IV 2025 - C 2024	Δ % IV 2025 - C 2024
BA1350	B.2.A.15) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie	336.008.392	390.236.002	54.227.610	16%
BA1370	B.2.A.15.2) Consulenze sanitarie e sociosanitarie da terzi - Altri soggetti pubblici	1.306.891	1.613.014	306.123	23%
BA1380	B.2.A.15.3) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e socios. da privato	334.615.003	388.530.079	53.915.076	16%
BA1390	B.2.A.15.3.A) Consulenze sanitarie da privato - articolo 55, comma 2, CCNL 8 giugno 2000	266.879.263	318.485.017	51.605.754	19%
BA1400	B.2.A.15.3.B) Altre consulenze sanitarie e sociosanitarie da privato	2.954.876	3.281.906	327.030	11%
BA1410	B.2.A.15.3.C) Collaborazioni coordinate e continuative sanitarie e socios. da privato	3.064.887	3.125.771	60.884	2%
BA1420	B.2.A.15.3.D) Indennità a personale universitario - area sanitaria	33.713.242	31.948.585	-1.764.657	-5%
BA1430	B.2.A.15.3.E) Lavoro interinale - area sanitaria	12.212.774	13.722.210	1.509.436	12%
BA1440	B.2.A.15.3.F) Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro - area sanitaria	15.789.961	17.966.590	2.176.629	14%
BA1450	B.2.A.15.4) Rimborso oneri stipendiali del personale sanitario in comando	86.498	92.909	6.411	7%
BA1470	B.2.A.15.4.B) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da Regioni, soggetti pubblici e da Università	71.580	60.319	-11.261	-16%
BA1480	B.2.A.15.4.C) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da aziende di altre Regioni (Extraregione)	14.918	32.590	17.672	118%

Fonte: Regione Lombardia

Nel riscontro sono stati forniti i dati definitivi 2025, che evidenziano uno scostamento in flessione rispetto agli importi del IV trimestre pari a **euro 11.309.128** (importo definitivo B.2.A.15: **euro 378.926.874**).

La flessione più consistente rispetto al dato relativo al IV trimestre riguarda le *Consulenze sanitarie da privato*.

Tabella 11: Differenze Consuntivo 2025 e IV CET 2025

	Prestazioni lavorative esterne	Bilancio Consuntivo 2025	IV CET 2025	Differenza
BA1350	B.2.A.15) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie	378.926.874,00 €	390.236.002,00 €	-11.309.128,00 €
BA1370	B.2.A.15.2) Consulenze sanitarie e sociosanitarie da terzi - Altri soggetti pubblici	1.457.011,00 €	1.613.014,00 €	-156.003,00 €
BA1380	B.2.A.15.3) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie da privato	377.391.092,00 €	388.530.079,00 €	-11.138.987,00 €
BA1390	B.2.A.15.3.A) Consulenze sanitarie da privato - articolo 55, comma 2, CCNL 8 giugno 2000	306.322.850,00 €	318.485.017,00 €	-12.162.167,00 €
BA1400	B.2.A.15.3.B) Altre consulenze sanitarie e sociosanitarie da privato	3.119.652,00 €	3.281.906,00 €	-162.254,00 €
BA1410	B.2.A.15.3.C) Collaborazioni coordinate e continuative sanitarie e sociosanitarie da privato	2.951.051,00 €	3.125.771,00 €	-174.720,00 €
BA1420	B.2.A.15.3.D) Indennità a personale universitario - area sanitaria	32.909.087,00 €	31.948.585,00 €	960.502,00 €
BA1430	B.2.A.15.3.E) Lavoro interinale - area sanitaria	13.504.373,00 €	13.722.210,00 €	-217.837,00 €
BA1440	B.2.A.15.3.F) Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro - area sanitaria	18.584.079,00 €	17.966.590,00 €	617.489,00 €
BA1450	B.2.A.15.4) Rimborso oneri stipendiali del personale sanitario in comando	78.771,00 €	92.909,00 €	-14.138,00 €
BA1470	B.2.A.15.4.B) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da Regioni, soggetti pubblici e da Università	78.771,00 €	60.319,00 €	18.452,00 €
BA1480	B.2.A.15.4.C) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da aziende di altre Regioni (Extraregione)	-	32.590,00 €	-32.590,00 €

Fonte: Regione Lombardia

Si espone, infine, la tabella con i dati definitivi del consuntivo 2024 e 2025 e le relative variazioni intervenute.

Tabella 12: Prestazioni esterne - Consuntivo 2025 - 2024

	Prestazioni lavorative esterne	Consuntivo 2024	Consuntivo 2025	Differenze Cons.vi 2025 - 2024	Differenze % Con.vi 2024 - 2025
BA1350	B.2.A.15) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie	336.008.392,00 €	378.926.874,00 €	42.918.482,00 €	12,77%
BA1370	B.2.A.15.2) Consulenze sanitarie e sociosanitari. da terzi - Altri soggetti pubblici	1.306.891,00 €	1.457.011,00 €	150.120,00 €	11,49%
BA1380	B.2.A.15.3) Consulenze, Collaborazioni, Interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie da privato	334.615.003,00 €	377.391.092,00 €	42.776.089,00 €	12,78%
BA1390	B.2.A.15.3.A) Consulenze sanitarie da privato - articolo 55, comma 2, CCNL 8 giugno 2000	266.879.263,00 €	306.322.850,00 €	39.443.587,00 €	14,78%
BA1400	B.2.A.15.3.B) Altre consulenze sanitarie e sociosanitarie da privato	2.954.876,00 €	3.119.652,00 €	164.776,00 €	5,58%
BA1410	B.2.A.15.3.C) Collaborazioni coordinate e continuative sanitarie e socios. da privato	3.064.887,00 €	2.951.051,00 €	-113.836,00 €	-3,71%
BA1420	B.2.A.15.3.D) Indennità a personale universitario - area sanitaria	33.713.242,00 €	32.909.087,00 €	-804.155,00 €	-2,39%
BA1430	B.2.A.15.3.E) Lavoro interinale - area sanitaria	12.212.774,00 €	13.504.373,00 €	1.291.599,00 €	10,58%
BA1440	B.2.A.15.3.F) Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro - area sanitaria	15.789.961,00 €	18.584.079,00 €	2.794.118,00 €	17,70%
BA1450	B.2.A.15.4) Rimborso oneri stipendiali del personale sanitario in comando	86.498,00 €	78.771,00 €	-7.727,00 €	-8,93%
BA1470	B.2.A.15.4.B) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da Regioni, soggetti pubblici e da Università	71.580,00 €	78.771,00 €	7.191,00 €	10,05%
BA1480	B.2.A.15.4.C) Rimborso oneri stipendiali personale sanitario in comando da aziende di altre Regioni (Extraregione)	14.918,00 €	-	-	-

Fonte: Regione Lombardia

L'Ente ha, inoltre, comunicato i costi relativi alle esternalizzazioni, rendicontati dagli enti del sistema sanitario regionale nel bilancio consuntivo 2025, secondo le voci indicate nella richiesta istruttoria, che risultano pari a complessivi **euro 197.696.906**, da distinguersi:

- Consulenze sanitarie da terzi: euro 173.416.529;
- Consulenze sociosanitarie da terzi: euro 436.276;
- Collaborazioni coordinate e continuative - area sanitaria: euro 2.843.268;
- Prestazioni lavoro interinale (sanitario) - da terzi: euro 13.504.373;
- Prestazioni occasionali e altre prestazioni di lavoro sanitarie da terzi: euro 7.496.460.

Gli importi, scorporati, si suppone, dai dati complessivi delle voci di bilancio (riportate nella tabella sopra esposta), combaciano solo relativamente alle prestazioni di lavoro interinale.

Con riferimento, infine, alle **procedure di appalto relative all'esternalizzazione di personale sanitario e sociosanitario**, è stato comunicato che, a seguito di ricognizione effettuata presso le aziende sanitarie, la spesa per il 2025 è risultata essere pari a **euro 43.068.531,05**.

In definitiva, dai dati inviati emerge come il fabbisogno del personale sanitario, pur considerando l'incremento costante nel triennio, risulta soddisfatto in misura crescente mediante rapporti di durata temporanea, oltre che ricorrendo ad appalti.

La Sezione, nella consapevolezza di come la carenza di personale rappresenti una criticità diffusa nel panorama nazionale, le cui ragioni sono complesse ed eterogenee, raccomanda alla Regione di prestare la massima attenzione all'attività di programmazione e di reclutamento stabile del personale, onde assicurare continuità del servizio in soddisfazione dei bisogni della collettività.

4 L'ASSETTO ORGANIZZATIVO DELLA REGIONE LOMBARDIA

Le norme di principio sull'organizzazione regionale sono contenute nello statuto (legge statutaria n.1/2008), mentre le norme generali sull'ordinamento e sul personale nella legge regionale n.20/2008, che disciplina in modo separato i due organi regionali, riservando all'ordinamento generale del personale una normativa comune.

GIUNTA

In sede istruttoria la Giunta ha comunicato che nel 2025 la struttura organizzativa risulta sostanzialmente confermata rispetto all'impianto delineato in avvio di legislatura.

Si espone il prospetto pubblicato sul sito istituzionale.

Tabella 13: Direzioni Generali della Giunta - Anno 2025

N.	Direzioni Generali	Uffici
1	Direzione Generale - Presidenza	Presidenza - Organizzazione e Uffici
		Direzione Centrale Programmazione e Relazioni Esterne - Vicesegretario Generale
		Direzione Centrale Affari istituzionali, Generali e Società Partecipate - Vicesegretario Generale
		Direzione Centrale Bilancio e Finanza
		Direzione centrale PNRR, Olimpiadi e digitalizzazione - Vicesegretario Generale
2	Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi	Direzione Generale Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste
		Unità Organizzativa Politiche Ittiche, Faunistico-Venatorie, Foreste e Montagna
		Unità Organizzativa Filiere, Vegetali e Zootecniche, Agroambiente, Nitrati e Sostenibilità Ambientale, Bonifica e Irrigazione e Fitosanitario
		Unità Organizzativa Sviluppo, Innovazione e Promozione delle Produzioni e del Territorio
		Unità Organizzativa Competitività, Investimenti per Ambiente e Clima, Agroenergia, Servizio Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - Monza e Città Metropolitana Milano
3	Direzione Generale Ambiente e Clima	Direzione Generale Ambiente e Clima
		Unità Organizzativa Economia circolare e tutela delle risorse naturali
		Unità Organizzativa Valutazioni ambientali e bonifiche
		Unità Organizzativa Clima, emissioni e agenti fisici
		Unità Organizzativa Politiche e strumenti per l'ambiente
4	Direzione Generale Casa e Housing sociale	Direzione Generale Casa e housing sociale
		Unità Organizzativa Strumenti finanziari per la casa
		Unità Organizzativa Programmi per l'offerta abitativa
		Unità Organizzativa Sistema Regionale dei Servizi abitativi
5	Direzione Generale Cultura	Direzione Generale Cultura
		Unità Organizzativa Valorizzazione culturale
6	Direzione Generale Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica	Direzione Generale Enti locali, montagna, risorse energetiche, utilizzo risorsa idrica
		Unità Organizzativa: Enti locali, montagna e aree interne
		Unità Organizzativa: Risorse energetiche
		Unità Organizzativa: Coordinamento degli uffici territoriali e gestione fondo comuni confinanti
		Unità Organizzativa: Utilizzo risorsa idrica
7	Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità	Direzione Generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità
		Unità Organizzativa Famiglia, Pari opportunità, Volontariato e Terzo Settore
		Unità Organizzativa Programmazione sociale territoriale e disabilità
8	Direzione Generale Infrastrutture e opere pubbliche	Direzione Generale Infrastrutture e opere pubbliche
		Unità organizzativa Infrastrutture ferroviarie e opere pubbliche
		Unità organizzativa Infrastrutture viarie e ciclabili
9	Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro	Direzione Generale Istruzione, Formazione e Lavoro
		Unità Organizzativa Politiche Attive per il Mercato del Lavoro, Crisi Aziendali e Vertenze

Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia
Relazione allegata alla Parifica del rendiconto 2025
Organizzazione amministrativa e spesa complessiva del personale

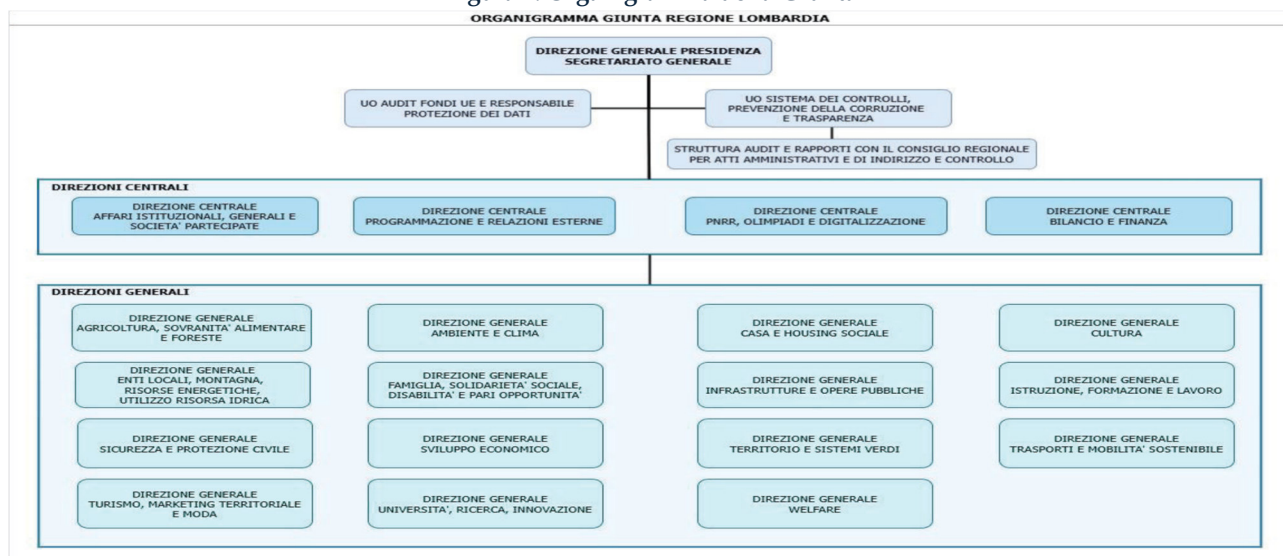
N.	Direzioni Generali	Uffici
		Unità Organizzativa Politiche Europee per il Capitale Umano, Autorità di Gestione FSE e Coordinamento Misure PNRR
		Unità Organizzativa Istruzione, Parità Educativa e Filiera Formativa
		Unità Organizzativa Accreditamenti, Regole e Controlli
		Unità Organizzativa Sistema e Servizi Territoriali per il Lavoro
10	Direzione Generale Sicurezza e Protezione Civile	Direzione Generale Sicurezza e Protezione Civile
		Unità Organizzativa Sicurezza urbana integrata e Polizia Locale
		Unità Organizzativa Protezione Civile
11	Direzione Generale Sviluppo economico	Direzione Generale Sviluppo Economico
		Unità Organizzativa Programmazione Comunitaria, Commercio
		Unità Organizzativa Sostegno agli Investimenti e all'Innovazione delle Imprese e Cooperazione
		Unità Organizzativa Internazionalizzazione, Export e Digitalizzazione delle imprese lombarde
		Unità Organizzativa Competitività e sostenibilità di imprese, ecosistemi e filiere, Rapporti istituzionali
12	Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi	Direzione Generale Territorio e sistemi verdi
		Unità Organizzativa Programmazione territoriale e paesistica
		Unità Organizzativa Urbanistica e VAS
		Unità Organizzativa Difesa del suolo e Gestione attività commissariali
		Unità Organizzativa Parchi, Biodiversità e Sistema delle conoscenze
13	Direzione Generale Trasporti e Mobilità Sostenibile	Direzione Generale Trasporti e mobilità sostenibile
		Unità Organizzativa Trasporto pubblico
		Unità organizzativa Mobilità sostenibile e innovazione
14	Direzione Generale Turismo, Marketing territoriale e Moda	Direzione Generale Turismo, Marketing Territoriale e Moda
		Unità Organizzativa Marketing territoriale e grandi eventi
		Unità Organizzativa Programmazione e sviluppo della filiera turistica
15	Direzione Generale Università, Ricerca, Innovazione	Direzione Generale Università, Ricerca, Innovazione
		Unità Organizzativa Affari Legislativi, Programmazione e Governance della Ricerca
		Unità Organizzativa Autorità FESR e POC e Strategie per la Ricerca e l'Innovazione
16	Direzione Generale Welfare	Direzione Generale Welfare
		Unità Organizzativa Affari Generali
		Unità organizzativa Organizzazione offerta e progetti trasversali
		Unità Organizzativa Programmazione e controllo delle risorse del SSR
		Unità Organizzativa Farmaceutica e Dispositivi Medici
		Unità organizzativa Controllo e monitoraggio dati, LEA e out come
		Unità Organizzativa Polo Ospedaliero
		Unità Organizzativa Prevenzione
		Unità Organizzativa Programmazione e gestione dell'edilizia sanitaria e sociosanitaria
		Unità Organizzativa Programmazione
		Unità Organizzativa Polo Territoriale
		Unità Organizzativa Risorse umane del SSR
		Unità Organizzativa Sistemi Informativi e Sanità Digitale
		Unità Organizzativa Veterinaria

Fonte : <https://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/istituzione/direzioni-general/direzione-generale-welfare/organizzazione-e-uffici>

Fanno parte dell'organizzazione anche la Struttura Relazioni europee - Delegazione Bruxelles e la Struttura Delegazione Roma, con sede al di fuori del territorio regionale, oltre agli Uffici Territoriali Regionali e agli Uffici Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca dislocati nelle varie province lombarde.

Di seguito il prospetto riassuntivo dell'articolazione organizzativa inserito nel Piao 2025/2027.

Figura 2: Organigramma della Giunta



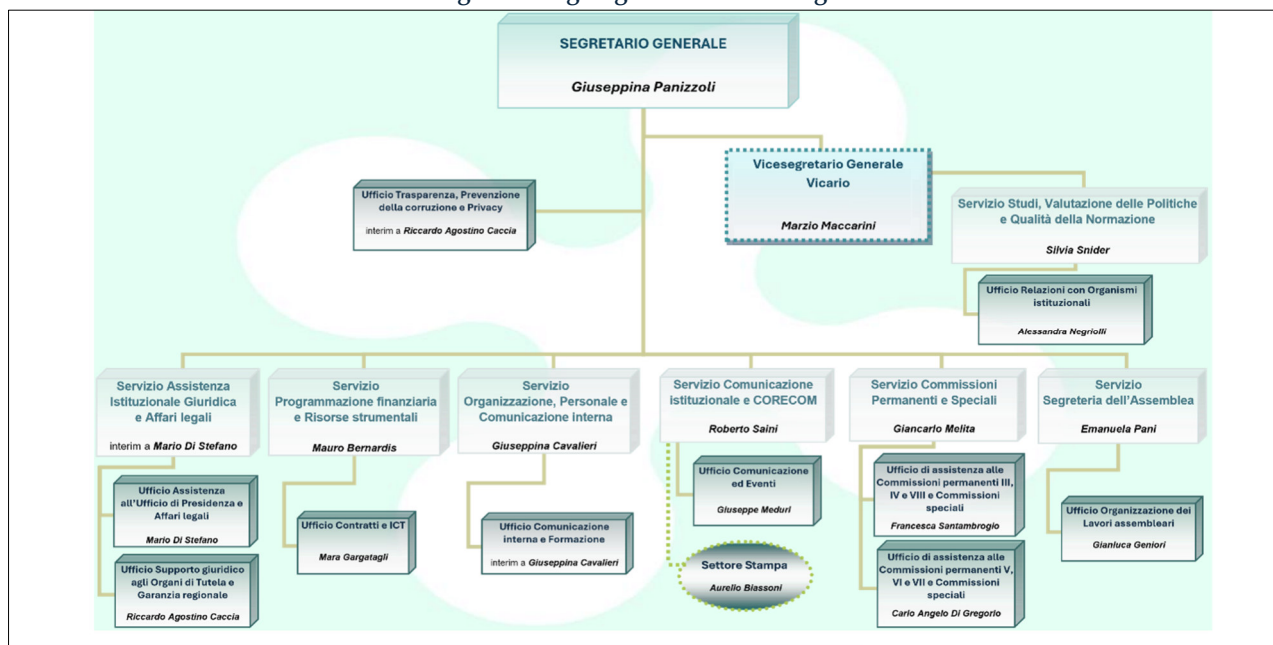
Fonte: Piao 2025/2027.

CONSIGLIO

L'assetto organizzativo del Consiglio regionale (dUP n.125/2024) risulta così articolato: n. 1 Segretario generale; n. 1 Vicesegretario generale con funzioni vicarie; n. 7 Servizi; n. 10 Uffici; n. 2 posizioni per il Settore Stampa.

Si espone l'organigramma del Consiglio alla data del **18 maggio 2026**.

Figura 3: Organigramma del Consiglio



Fonte: <https://www.consiglio.regione.lombardia.it/wps/portal/crl/home/amministrazione-trasparente/Organizzazione/articolazione-degli-uffici>

5 IL FABBISOGNO DEL PERSONALE

5.1 Programmazione, reclutamento e turn over Giunta e Consiglio

GIUNTA

L'Organo di revisione, vista la bozza di piano triennale del fabbisogno del personale, con verbale n. 1/2025 del **22.01.2025**, ha rilasciato l'asseverazione sul permanere degli equilibri pluriennali di bilancio della Giunta ai sensi dell'art.33 d.l. 34/2019.

Il PIAO 2025-2027, comprensivo del Piano dei fabbisogni di personale 2025-2027, è stato approvato dalla Giunta con la DGR n° XII/3837 del 31.01.2025.

La Giunta ha comunicato che nel corso del 2025 non sono stati apportati aggiornamenti/modifiche alla programmazione.

Assunzioni e Progressioni

Quanto al personale del **Comparto**, nel 2025 la Giunta ha comunicato di aver assunto n. 137 unità a tempo indeterminato, di cui n. 103 per concorso pubblico, n. 30 per mobilità tra enti e n. 4 per riammissioni in servizio.

Dei n.137 assunti a tempo indeterminato, n. 25 si collocano nell'area degli operatori esperti, n. 67 nell'area degli istruttori e n. 45 nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (E.Q.)

Nel 2025 sono stati banditi concorsi pubblici per la copertura di n.38 posti del comparto.

Si espone la tabella trasmessa in sede istruttoria relativa alle assunzioni/cessazioni intervenute nel triennio.

Tabella 14: Assunzioni e cessazioni 2023-2025 - Giunta

Qualifica	Assunzioni comparto anno 2023 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2023 (risparmi su 12 mesi)		Assunzioni comparto anno 2024 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2024 (risparmi su 12 mesi)		Assunzioni comparto anno 2025 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2025 (risparmi su 12 mesi)	
	N° ass.ti	Importo	N° cess.ti	Importo	N° ass.ti	Importo	N° cess.ti	Importo	N° ass.ti	Importo	N° cess.ti	Importo
Cat. A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cat. B1	11	320.278,53 €	30	873.486,90 €	15	436.743,45	22	640.557,06	25	727.905,75 €	40	1.164.649,20
Cat. B3												
Cat. C	90	2.945.315,70 €	47	1.538.109,31 €	60	1.963.543,80	39	1.276.303,47	67	2192623,91	33	1.079.949,09
Cat. D1	134	4.758.762,10 €	101	3.586.828,15 €	204	7.244.682,60	69	2.450.407,35	45	1598091,75	95	3.373.749,25
Cat. D3												
Totale comparto	235	8.024.356,33 €	178	5.998.424,36 €	279	9.644.969,85	130	4.367.267,88	137	4.518.621,41 €	168	5.618.347,54

Fonte: Regione Lombardia

Nel 2025 la Giunta ha bandito l'avviso pubblico di mobilità volontaria di n. 6 **dirigenti** in posizione di comando, le cui assunzioni si sono perfezionate nel 2026.

Quanto alle **progressioni**, anche nel 2025 la Giunta ha destinato alle progressioni lo 0,55% del monte salari dell'anno 2018 (euro 98.442.692, pari a complessivi euro 541.435,00).

Complessivamente sono state realizzate n.122 progressioni tra le aree (in particolare, dall'Area degli Operatori Esperti all'Area degli Istruttori e dall'Area degli Istruttori all'Area dei Funzionari e

dell'Elevata Qualificazione), che hanno comportato la spesa, da rapportare pro-rata temporis, indicata nella tabella seguente.

Tabella 15: Progressioni 2025 - Giunta

Progressione	Differenziale Unitario	N. Progressioni 2025	Costo 2025
Istruttore	2.562,21	45	115.299,45 €
Funzionario	1.978,42	77	152.338,34 €
TOTALE			267.637,79 €

Fonte: Regione Lombardia

Ai sensi dell'art. 13 Ccnl 16.11.2022 i criteri sono stati oggetto di confronto sindacale e recepiti nel Regolamento progressioni tra le aree adottato con DGR n. 1962/2024.

CONSIGLIO

Il Collegio dei revisori, nella seduta del **21 gennaio 2025**, ha asseverato il mantenimento degli equilibri pluriennali di bilancio 2025-2027 in relazione alla proposta di piano triennale di fabbisogno del personale del Consiglio ex art.33, c.1, d.l. 34/2019.

Con dUP n.29 del 3.02.2025 l'Ufficio di Presidenza ha approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale del Consiglio per il triennio 2025-2027, rideterminando il numero di assunzioni previste dall'esterno e confermando il numero di progressioni tra le aree di cui al precedente piano dei fabbisogni approvato con deliberazione n.263/2024.

Assunzioni e progressioni

Dal prospetto sottoesposto risultano nel 2025 n.21 cessazioni. Le assunzioni sono state n.9, tutte mediante mobilità a fronte delle n.13 previste.

Tabella 16: Assunzioni e cessazioni 2023-2025 - Consiglio

Qualifica	Assunzioni comparto anno 2023 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2023 (risparmi su 12 mesi)		Assunzioni comparto anno 2024 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2024 (risparmi su 12 mesi)		Assunzioni comparto anno 2025 (spesa su 12 mesi)		Cessazioni comparto anno 2025 (risparmi su 12 mesi)	
	N° ass.ti	Imp.to	N° cess.ti	Imp.to	N° ass.ti	Imp.to	N° cess.ti	Imp.to	N° ass.ti	Imp.to	N° cess.ti	Imp.to
Cat. B1												
Cat. B3			3	61.862,16 €			2	41.241,44 €				
Cat. C	7	162.229,26 €	9	208.580,48 €	9	208.580,49 €	5	111.242,93 €			6	129.783,42 €
Cat. D1	2	50.293,43 €	4	100.586,85 €			4	95.557,50 €	9	226.320,39 €	4	100.586,84 €
Cat. D3							2	25.148,51 €			1	25.146,71 €
Totale comparto	9	212.522,69 €	16	371.029,49 €	9	208.580,49 €	13	273.190,38 €	9	226.320,39 €	11	255.516,97 €

Fonte: Regione Lombardia

Tabella 17: Procedure di reclutamento del Consiglio

Procedura di reclutamento	Assunti anno 2023	Assunti anno 2024	Assunti anno 2025
mobilità esterna (art. 30, c.1, d.lgs. 165/2001)	0	9	9
concorso pubblico	9	0	0

Fonte: Regione Lombardia

Nel corso del 2025 è stata completata la procedura di mobilità volontaria esterna per passaggio diretto di personale (art. 30, c.1, d.lgs. 165/2001) per la copertura di complessivi di n. 9 posti dell'Area dei Funzionari/E.Q..

Quanto al personale dirigente sono state coperte in modo definitivo n.2 posizioni (è stato inquadrato un dirigente già in comando da ACSS ed è stata utilizzata la graduatoria concorsuale di ARPA Lombardia).

In ordine alle **progressioni** anche il Consiglio ha comunicato di aver tratto il finanziamento con risorse di bilancio (destinandole nella misura massima dello 0,55% del monte salari 2018).

I criteri per le progressioni sono stati approvati con decreto del Segretario generale n.91/2025, mentre con decreto dirigenziale n.105/2025 sono state indette le procedure comparative per n. 11 posti dell'Area degli Istruttori e di n. 8 posti dell'Area dei Funzionari-E.Q., approvate con decreto dirigenziale n.179/10.06.2025.

5.2 Rispetto del vincolo aggregato assunzionale art. 33 d.l. 34/2019

Nel riscontro istruttorio il Consiglio ha ribadito quanto evidenziato in sede del precedente giudizio di parifica e, in particolare, di aver trasmesso a gennaio 2025 alla Giunta regionale i prospetti aggiornati per il riparto e il consolidamento dei dati ai fini del calcolo della capacità assunzionale e della verifica del rispetto dell'articolo 1, c.557, l. 296/2006 in accoglimento dell'invito della Sezione ad applicare in modo aggregato e unitario le disposizioni dell'art. 33 d.l. 34/2019.

A luglio 2025 (nota del 23.07.2025) è stata data comunicazione alla Giunta anche dell'integrazione delle risorse destinate al trattamento accessorio ai sensi dell'art.14, c.1 bis, d.l. 25/2025.

Il calcolo per la verifica del rispetto del valore soglia, sia a preventivo, che a consuntivo, è stato trasmesso dalla Giunta per tutto il personale regionale.

Si espongono i dati trasmessi.

Calcolo a preventivo

La tabella che segue evidenzia la spesa aggregata **a preventivo** per il 2025.

Tabella 18: Spesa del personale (DM 3.09.2019) - Aggregata preventivo

SPESA DI PERSONALE - anno 2025	PDC	GIUNTA	CONSIGLIO	AGGREGATA
Redditi da lavoro dipendente	U.1.01	196.336.106,00	22.298.713,17	218.634.819,17
Acquisto di beni e servizi, limitatamente a Prestazioni professionali e specialistiche	U.1.03	120.000,00	618.000,00	738.000,00
TOTALE spesa (lordo oneri riflessi/netto Irap)		196.456.106,00	22.916.713,07	219.372.819,17

Fonte: Regione Lombardia

È stato poi verificato il rispetto delle condizioni di virtuosità in base alla **media delle entrate 2021/2023** pari ad euro **6.049.770.940,09**, determinando un valore soglia $(5\%)^2$ pari a euro **318.019.429,83** ossia:

² Il valore soglia dell'art. 33 del D.L. 34/2019, come convertito dalla L. 58/2019, è definito dal DPCM 3 settembre 2019 e rappresenta il **rapporto massimo tra spesa di personale ed entrate correnti** che ciascun ente territoriale può sostenere per garantire l'equilibrio strutturale della spesa; il DPCM definisce i valori soglia **per le Regioni a statuto ordinario**, in base alla popolazione e per la Regione Lombardia esso si attesta al **5,0%** (popolazione oltre 6.000.000 abitanti).

Tabella 19: Media entrate 2021-2023

DPCM 3.09.2019/ENTRATE	2021	2022	2023
Accertamenti I II III	26.121.882.892,15	26.914.861.451,62	28.270.397.972,80
(Sanità) Entrate Vincolate D.Lgs. 68/11	-19.357.557.075,00	- 19.794.105.710,00	-21.197.391.492,51
Entrate Tpl	- 841.024.271,63	- 855.080.860,23	-883.255.612,33
Somma	5.923.301.545,37	6.265.674.881,39	6.189.750.867,96
MEDIA 2021-2023		6.126.242.431,62	
FCDE anno 2025		76.471.491,53	
MEDIA 2021-2023 al netto del FCDE ultima annualità			6.049.770.940,09

Fonte: Regione Lombardia

La spesa programmata di **euro 219.372.819,17** si attesta pertanto al **3,62 per cento** nel limite delle prescrizioni dettate dal DM del 03.09.2019 (euro 219.372.819,17/6.049.770.940,09).

La Regione, seguendo un'interpretazione più rigida della norma³, ha poi inserito anche le spese relative al macroaggregato 109⁴ (euro 2.609.000,00 per la Giunta regionale a cui si aggiungono euro 364.300,00 del Consiglio regionale) da cui deriverebbe una spesa di personale incrementata a euro 222.346.119,17, confermando comunque il rispetto del valore soglia (euro 222.346.119,17/6.049.770.940,09 = **3,68 per cento**).

Calcolo a consuntivo

La tabella che segue evidenzia, invece, la spesa aggregata **a consuntivo** per il 2025 pari ad **euro 202.845.745,55**

Tabella 20: Spesa del personale (DM 3.09.2019) - Aggregata consuntivo

SPESA DI PERSONALE - anno 2025	PDC	GIUNTA	CONSIGLIO	AGGREGATA
Redditi da lavoro dipendente	U.1.01	183.266.900,26 €	18.986.354,61 €	202.253.254,87 €
Acquisto di beni e servizi, limitatamente a Prestazioni professionali e specialistiche	U.1.03	0,00 €	592.490,68 €	592.490,68 €
TOTALE spesa (lordo oneri riflessi/netto Irap)		183.266.900,26 €	19.578.845,29 €	202.845.745,55 €

Fonte: Regione Lombardia

Si segnala che il macroaggregato 101 a consuntivo del Consiglio, risultante dalla tabella analitica trasmessa e relativa al valore soglia ex art.1, c.557, l.296/2006, è pari a **euro 20.832.926,35** e, quindi, superiore di **euro 1.846.571,74** rispetto a quello inserito per il calcolo del limite ex art.33 d.l. 34/2019. In risposta alla richiesta di chiarimenti è stato precisato che la differenza è riconducibile a due elementi.

In primo luogo, nel perimetro dell'art.1, c. 557, è inclusa la spesa impegnata per le Segreterie dei Gruppi consiliari derivante da economie dell'esercizio precedente (euro 2.060.764,00), esclusa invece dal calcolo del d.l. 34/2019 in quanto finanziata da entrate vincolate.

È stato, inoltre, comunicato che nel calcolo dell'art.1, c.557, è esclusa la spesa per i buoni pasto del personale, non rilevante ai fini del limite in quanto ridotta per effetto del d.l. 95/2012. Tale voce (pari a euro 214.192,26) è, invece, inclusa nel perimetro del d.l. 34/2019.

³ Giudizio di parificazione del rendiconto generale della regione Campania per l'esercizio 2022

⁴ Rimborsi per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.).

Tuttavia, anche inserendo l'importo maggiore relativo al macroaggregato 101 (euro 20.832.926,35 per il Consiglio), che porta la spesa complessiva a euro 204.692.317,29, il rapporto tra quest'ultima e la media delle entrate di euro 6.360.388.596,66 si attesterebbe al **3,22 per cento**.

Nella tabella che segue è stato poi verificato il rispetto delle condizioni di virtuosità in base alla **media delle entrate 2023/2025**.

Tabella 21: Media entrate 2023/2025

DPCM 3.09.2019/ENTRATE	2023	2024	2025
Accertamenti I II III	28.270.397.972,80 €	29.437.332.546,35 €	30.310.563.576,55 €
(Sanità) Entrate Vincolate D .Lgs 68/11	-21.197.391.492,51 €	-22.161.202.691,33 €	-22.276.318.671,12 €
Entrate Tpl	-883.255.612,33 €	-902.153.113,81 €	-934.517.597,10 €
Somma	6.189.750.867,96 €	6.373.976.741,21 €	7.099.727.308,33 €
MEDIA 2023 -2025		6.532.265.096,66 €	
FCDE anno 2025		171.876.500,00 €	
MEDIA 2023-2025 al netto del FCDE ultima annualità	6.360.388.596,66 €		

Fonte: Regione Lombardia

Anche a consuntivo risulta rispettato il valore soglia poiché il rapporto tra la spesa rilevante, pari a **euro 202.845.745,55**, e la media delle entrate 2023/2025, pari ad **euro 6.360.388.596,66** (valore soglia 5% pari a **euro 318.019.429,83**), si attesta al **3,19 per cento** (euro 202.845.745,55/6.360.388.596,66).

Seguendo l'interpretazione più rigida ed inserendo tra la spesa del personale anche quelle relative al macroaggregato **109** (euro 1.495.059,59 Giunta regionale a cui si aggiungono euro 198.739,99 Consiglio regionale) l'importo della spesa salirebbe a euro 204.539.545,13, confermando comunque il rispetto del valore soglia (euro 204.539.545,13/6.360.388.596,66 = **3,22 per cento**).

La percentuale salirebbe ancora aggiungendo la differenza riscontrata e pari a euro 1.846.571,74: in tal caso il rapporto, tra spesa rilevante pari a euro 206.386.116,87 e media delle entrate pari a 6.360.388.596,66, si attesterebbe al **3,24 per cento**.

La Sezione, nel prendere atto con favore del coordinamento attivato tra i due organi in ordine al riparto e del consolidamento dei dati ai fini del calcolo della capacità assunzionale (oltre che della verifica del limite della spesa storica), rinnova l'invito ad una programmazione condivisa del personale.

In particolare, evidenzia l'importanza che vengano preventivamente verificati e asseverati gli effetti espansivi della complessiva spesa programmata dai due organi e che siano monitorati nel tempo, unitamente a tutti gli altri elementi potenzialmente perturbanti dell'equilibrio di bilancio.

5.3 Composizione del personale

GIUNTA

Nel 2025 la consistenza complessiva del personale della Giunta (di ruolo e non) è pari a **n. 3.343 unità** (n. 3.281 quelle effettivamente in servizio, non considerando i n. 22 dirigenti in comando out, distacco, aspettativa, assegnazione temporanea e le n. 62 unità del comparto di ruolo in comando out, aspettativa, convenzione), di cui **n. 180 dirigenti**, **n. 2.980** unità appartenenti al **comparto** e **n. 183** unità alla categoria **“Altro personale”**.

Si espongono di seguito la tabella di dettaglio e un prospetto raffigurativo dell'evoluzione nel triennio.

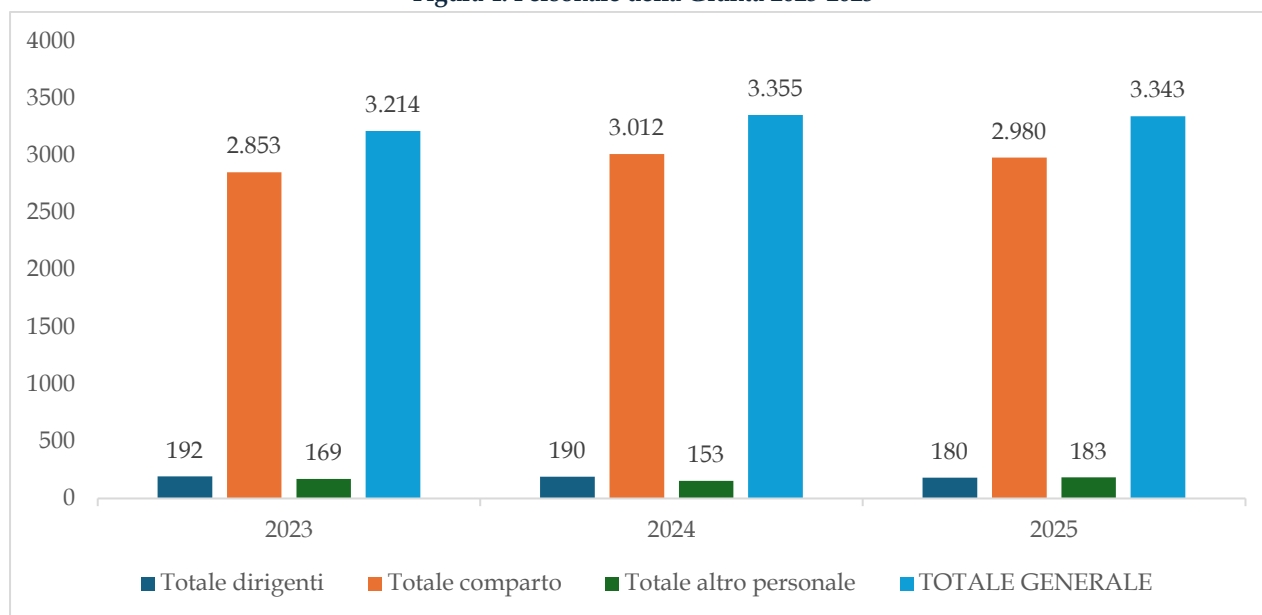
Tabella 22: Personale totale (Dirigenti, comparto e altro, in servizio e non) della Giunta

Qualifiche e posizioni	2023	2024	2025	Variazione 2024 % su 2023		Variazione 2025 % su 2024	
				+/-	%	+/-	%
Dirigenti di ruolo in servizio	142	136	129	-6	-4,23%	-7	-5,15%
Dirigenti di ruolo in comando, distacco, aspettativa, assegnazione temporanea	24	24	22	0		-2	-8,33%
Dirigenti comandati in entrata	19	18	15	-1	-5,26%	-3	-16,67%
Dirigenti distaccati in entrata	4	8	11	4	100,00%	3	37,50%
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	0	0	0	0		0	
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)	3	4	3	1	33,33%	-1	-25,00%
Dirigenti in convenzione	0	0	0	0		0	
Direttori Generali	0	0	0	0		0	
Totale dirigenti	192	190	180	-2	-1,04%	-10	-5,26%
Quadri (cat. D titolari di posizioni organizzative)	589	591	596	2	0,34%	5	0,85%
Dipendenti comparto di ruolo in servizio	2.218	2.355	2.320	137	6,18%	-35	-1,49%
Dipendenti comparto di ruolo out (comando, aspettativa, convenzione)	45	63	62	18	40,00%	-1	-1,59%
Dipendenti comparto comandati in entrata	1	3	2	2	200,00%	-1	-33,33%
Dipendenti comparto in convenzione (da altre P.A.)	0	0	0	0		0	
Dipendenti comparto a tempo determinato	0	0	0	0		0	
Totale comparto	2.853	3.012	2.980	159	5,57%	-32	-1,06%
Personale delle Segreterie	134	132	130*	-2	-1,49%	-2	-1,52%
Personale a tempo determinato Apprendisti	0	0	29	0		29	
Giornalisti	0	0	0	0		0	
Personale a tempo determinato quadri	2	1	0	-1	-50,00%	-1	-100,00%
Personale a tempo determinato	6	2	0	-4	-66,67%	-2	-100,00%
Distaccati in entrata a tempo pieno	10	11	10	1	10,00%	-1	-9,09%
Contrattisti	0	0	0	0		0	
Con contratto di novazione	0	0	0	0		0	
Co.co.co	0	0	0	0		0	
Borsisti	7	0	6	-7	-100,00%	6	
Contratti F.L.	0	0	0	0		0	
Altro (Tirocinanti)	10	7	8	-3	-30,00%	1	14,29%
Totale altro personale	169	153	183	-16	-9,47%	30	19,61%
TOTALE GENERALE	3.214	3.355	3.343	141	4,39%	-12	-0,36%

*a cui si aggiungono n. 8 dipendenti con rapporto “novativo” ai sensi dell’art. 23 della l.r. n. 20/2008, di cui n. 5 addetti e n. 3 responsabili.

Fonte: Regione Lombardia

Figura 4: Personale della Giunta 2023-2025



Fonte: Regione Lombardia. Elaborazione: Sezione regionale di controllo

Complessivamente, rispetto al 2024 il decremento è stato di **n.12 unità** (pari allo 0,36 per cento). Mentre il personale della Dirigenza e del Comparto diminuiscono di n. 10 e n.32 unità, l'Altro personale aumenta di n. 30 unità. Il prospetto seguente dà evidenza della percentuale di copertura della **dotazione organica del Comparto** nel triennio.

Tabella 23 :Personale del comparto in servizio della Giunta

Qualifiche	Dot.ne org.ca 2023	Dot.ne org.ca 2024	Dot.ne org.ca 2025	Presenze al 31.12.2023	Presenze al 31.12.2024	Presenze al 31.12.2025	% di copertura 2023	% di copertura 2024	% di copertura 2025
D	1.693	1.908	2.127	1.569	1.833	1.860	92,68%	96,07%	87,45%
C	871	982	858	776	708	701	89,09%	72,10%	81,70%
B	479	488	433	460	402	355	96,03%	82,38%	81,99%
A	3	3	0	3	3	0	100,00%	100,00%	
Comparto Regione	3.046	3.381	3.418	2.808	2.946	2.916	92,19%	87,13%	85,31%

Fonte: Regione Lombardia

Il personale del **Comparto** della Giunta regionale **in servizio al 31.12.2025** è pari a **n.2.916** unità (dipendenti in servizio + dipendenti titolari di E.Q., mentre non sono conteggiate n. 62 unità in comando out) su **n.3.418** in programmazione. In flessione la percentuale di copertura (**85,31%**) rispetto al 2024.

I dirigenti nel 2025 sono **n. 180**, di cui **n. 158 in servizio** (con l'esclusione dei n. 22 in comando, distacco, aspettativa, assegnazione temporanea; percentuale di copertura: **79%**), di cui **n. 29 unità esterne** (il dato comprende n.15 dirigenti comandati in entrata, n. 11 dirigenti distaccati in entrata e n. 3 dirigenti con contratto privatistico esterni alla PA), in riduzione rispetto al 2024.

Si espone nella tabella seguente l'evoluzione del personale dirigenziale in servizio.

Tabella 24: Personale dirigenziale in servizio 2023-2025 della Giunta

POSIZIONI DIRIGENZIALI	Dirigenti al 31.12.2025								Dot.ne	% di copertura
	DG	DC	VI	VC	VS	FS	DI	TOTALE		
Dirigenti di ruolo in servizio	15	3	9	1	0	8	93	129		
Dirigenti comandati in entrata	0	0	1	0	0	0	14	15		
Dirigenti distaccati in entrata	0	0	0	0	0	0	11	11		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	0	0	0	0	0	0	0	0		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)	1	1	0	0	0	1	0	3		
Totale	16	4	10	1	0	9	118	158	200	79,00%
POSIZIONI DIRIGENZIALI	Dirigenti al 31.12.2024								Dot.ne	% di copertura
	DG	DC	VI	VC	VS	FS	DI	TOTALE		
Dirigenti di ruolo in servizio	15	3	9	1	0	8	100	136		
Dirigenti comandati in entrata	0	0	0	0	0	1	17	18		
Dirigenti distaccati in entrata	0	0	0	0	0	0	8	8		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	0	0	0	0	0	0	0	0		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)	1	1	1	0	0	1	0	4		
Totale	16	4	10	1	0	10	125	166	200	83,00%
POSIZIONI DIRIGENZIALI	Dirigenti al 31.12.2023								Dot.ne	% di copertura
	DG	DC	VI	VC	VS	FS	DI	TOTALE		
Dirigenti di ruolo in servizio	15	3	9	1	0	8	106	142		
Dirigenti comandati in entrata	0	0	0	0	0	1	18	19		
Dirigenti distaccati in entrata	0	0	0	0	0	0	4	4		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	0	0	0	0	0	0	0	0		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)	1	1	0	0	0	1	0	3		
Totale	16	4	9	1	0	10	128	168	200	84,00%

DG = Direttore Generale; DC = Direttore Centrale; VI = Direttore Vicario; VC = Direttore Vicario Centrale; VS = Direttore Vicario Specialista; FS = Direttore Funzione Specialistica; DI = Dirigente

Fonte: Regione Lombardia

Risultano n.2 unità in servizio presso altri organismi regionali (n. 1 Dirigenti e n. 1 unità del Comparto) presso Principia (ex Arexpo).

CONSIGLIO

La consistenza complessiva del personale del Consiglio nel 2025 ammonta a **n. 469** unità, di cui **n. 20** dirigenti, **n. 239** appartenenti al comparto e **n. 210** alla categoria "Altro personale", in cui sono stati raggruppati:

- il personale delle Segreterie dei Gruppi e dell'Ufficio di Presidenza: **n. 172**,
- le collaborazioni professionali delle **Segreterie dei Gruppi e dell'Ufficio di Presidenza** (rispettivamente 23 e 6): **n. 29**,
- i distaccati in entrata a tempo pieno: **n. 9**

Nel 2025, si registra un lieve decremento delle unità (-n2) rispetto al 2024 (-0,4 per cento).

Mentre nel Comparto e nell'Altro personale si registrano, rispettivamente, un decremento di n. 2 e n. 1 unità, il personale dirigenziale aumenta di n.1 unità.

Nel 2025 il personale delle Segreterie di supporto dell'ufficio di Presidenza passa da n. 26 del 2024 a n. 29 unità (+ 11,5 per cento), così come quello assegnato alle Segreterie dei Gruppi Consiliari si incrementa di n. 2 unità (+1,4 per cento).

Le collaborazioni dei Gruppi e dell'Ufficio di Presidenza registrano invece un decremento, rispettivamente, di n.2 e n.1 unità.

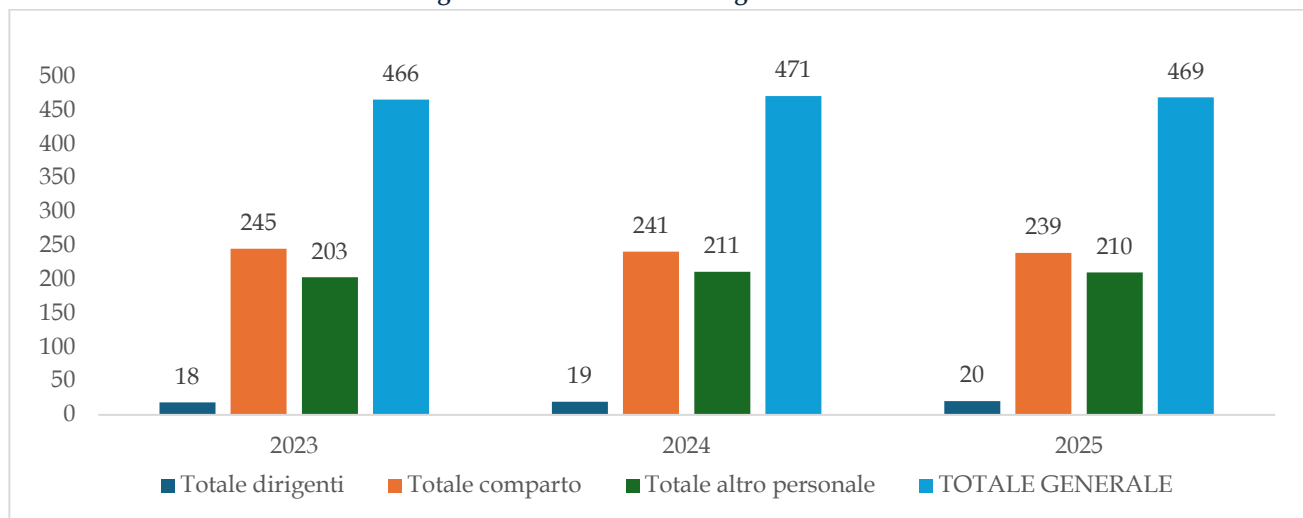
Tabella 25: Personale totale (Dirigenti, comparto e altro, in servizio e non) del Consiglio

Qualifiche e posizioni	2023	2024	2025	Variazione 2025 su 2024	
				+/-	%
Dirigenti di ruolo in servizio	14	13	15	2	15,4%
Dirigenti di ruolo in comando, distacco, aspettativa, assegnazione temporanea	1	2	2	0	0,0%
Dirigenti comandati in entrata	0	1		-1	-100,0%
Dirigenti distaccati in entrata	0			0	
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	1	1	1	0	0,0%
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)	1	1	1	0	0,0%
Dirigenti in convenzione				0	
Direttori Generali	1	1	1	0	0,0%
Totale dirigenti	18	19	20	1	5,3%
Quadri (cat. D titolari di posizioni organizzative)	35	35	31	-4	-11,4%
Dipendenti comparto di ruolo in servizio*	206	203	202	-1	-0,5%
Dipendenti comparto di ruolo out (comando, aspettativa, convenzione) **	4	3	6	3	100,0%
Dipendenti comparto comandati in entrata	0	0	0	0	
Dipendenti comparto in convenzione (da altre P.A.)				0	
Dipendenti comparto a tempo determinato				0	
Totale comparto	245	241	239	-2	-0,8%
Personale delle Segreterie UdP	33	26	29	3	11,5%
Personale delle Segreterie Gruppi consiliari	136	141	143	2	1,4%
Giornalisti ***	0			0	
Personale a tempo determinato quadri				0	
Personale a tempo determinato				0	
Distaccati in entrata a tempo pieno	9	12	9	-3	-25,0%
Contrattisti				0	
Con contratto di novazione				0	
Co.co.co Segreterie UdP				0	
Co.co.co Gruppi consiliari				0	
Collaborazioni professionali Segreterie UdP	7	7	6	-1	-14,3%
Collaborazioni professionali Segreterie Gruppi consiliari	18	25	23	-2	-8,0%
Borsisti				0	
Contratti F.L.	0			0	
Altro (tirocinanti)	0			0	
Totale Altro personale	203	211	210	-1	-0,5%
TOTALE GENERALE	466	471	469	-2	-0,4%

Fonte: Regione Lombardia

N. 6 unità di ruolo sono stati posti fuori ruolo e, in particolare: n. 3 con incarico fiduciario presso Segreterie politiche, n.1 unità di cat. D con incarico di Dirigente del Settore Stampa (in tabella tra i dirigenti con contratto privatistico appartenenti a ruoli pubblici), n.1 unità di cat. D in aspettativa con incarico presso ente pubblico non economico a rilevanza nazionale e n.1 unità di cat. C in aspettativa per avvio di attività professionale/imprenditoriale (art.18 l. 183/2010).

Figura 5: Personale del Consiglio 2023-2025



Fonte: Regione Lombardia

Nel 2025 la percentuale di copertura dell'organico si conferma, come nel 2024, intorno al **91 per cento** (la dotazione organica 2024 tiene conto delle progressioni verticali in deroga autorizzate nel 2024 da portare a termine nel 2025).

Tabella 26: Personale del comparto in servizio - Consiglio

Qualifiche	Dot.ne org.ca 2023	Dot.ne org.ca 2024	Dot.ne org.ca 2025	Presenze al 31.12.2023	Presenze al 31.12.2024	Presenze al 31.12.2025	% di copertura 2023	% di copertura 2024	% di copertura 2025
D	123	132	133	116	110	122	94,3%	83,3%	91,7%
C	98	99	99	85	89	86	86,7%	89,9%	86,9%
B	49	35	31	44	42	31	89,8%	120,0%	100,0%
A									
Comparto Regione	270	266	263	245	241	239	90,7%	90,6%	90,9%

Fonte: Regione Lombardia

Per il personale dirigenziale, nel 2025 la percentuale di copertura sale all'85,71 per cento in aumento rispetto ai due esercizi precedenti.

Tabella 27: Personale dirigenziale in servizio 2023-2025 del Consiglio

	Dirigenti al 31.12.2025								
	SG	VSG	USS	DS	DU	DST	TOTALE	Dotazione	% di copertura
Dirigenti di ruolo in servizio				7	8		15		
Dirigenti comandati in entrata							0		
Dirigenti distaccati in entrata							0		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	1					1	2		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)		1					1		
Totale	1	1	0	7	8	1	18	21	85,71%
POSIZIONI	Dirigenti al 31.12.2024								

	Dirigenti al 31.12.2025								
	SG	VSG	USS	DS	DU	DST	TOTALE	Dotazione	% di copertura
	SG	VSG	USS	DS	DU	DST	TOTALE	Dotazione	% di copertura
Dirigenti di ruolo in servizio				6	7		13		
Dirigenti comandati in entrata				1			1		
Dirigenti distaccati in entrata							0		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	1					1	2		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)		1					1		
Totale	1	1	0	7	7	1	17	21	80,95%
POSIZIONI	Dirigenti al 31.12.2023								
	SG	VSG	USS	DS	DU	DST	TOTALE	Dotazione	% di copertura
Dirigenti di ruolo in servizio				6	8		14		
Dirigenti comandati in entrata							0		
Dirigenti distaccati in entrata							0		
Dirigenti con contratto privatistico (appartenenti a ruoli pubblici)	1					1	2		
Dirigenti con contratto privatistico (esterni alla PA)		1					1		
Totale	1	1	0	6	8	1	17	21	80,95%

DG = Direttore Generale; DC = Direttore Centrale; VI = Direttore Vicario; VC = Direttore Vicario Centrale; VS = Direttore Vicario Specialista; FS = Direttore Funzione Specialistica; DI = Dirigente
Fonte: Regione Lombardia

Aggregazione dei dati

Aggregando i dati trasmessi dai due organi regionali risulta che la Regione nel 2025 ha in organico (in servizio e non/out) **n. 3.814 unità** (di cui, Giunta: **n. 3.343** e Consiglio: **n. 469**), così suddivise.

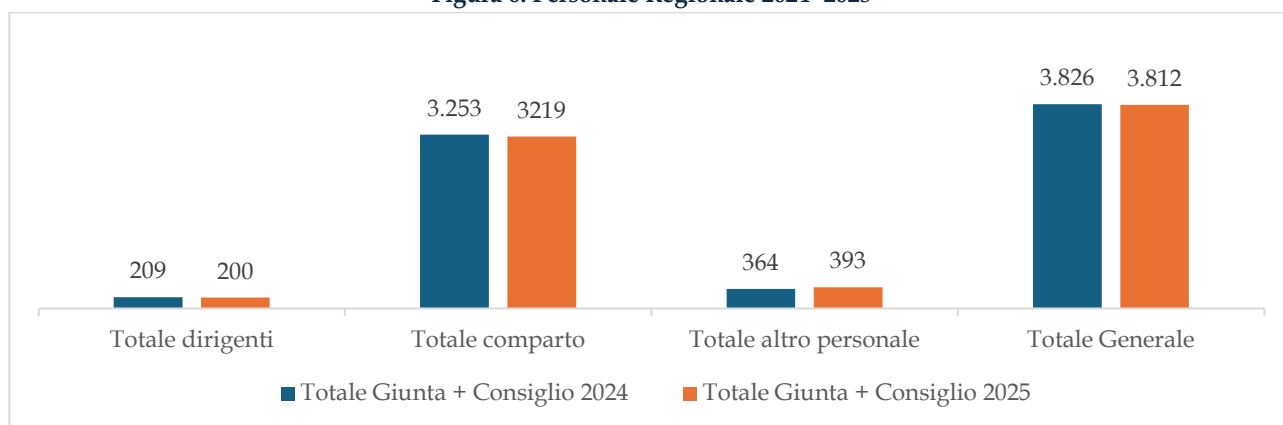
Tabella 28: Totale del personale regionale 2025

Qualifiche e Posizioni	Totale Giunta + Consiglio 2024	Giunta 2025	Consiglio 2025	Totale Giunta + Consiglio 2025	Var 2025-2024	Var % 2025-2024
Totale dirigenti	209	180	20	200	-9	-4,31%
Totale comparto	3.253	2.980	239	3.219	-34	-1,05%
Totale altro personale	364	183	210	393	29	7,97%
Totale Generale	3.826	3.343	469	3.812	-14	-0,37%

Fonte: Regione Lombardia

Complessivamente, si registra un decremento rispetto al 2024 (-14 unità, pari a -0,37 per cento), relativamente al personale.

Figura 6: Personale Regionale 2024 -2025



Fonte: Regione Lombardia

Infine, la tabella che segue fornisce le informazioni circa la copertura totale del comparto rispetto alla dotazione organica.

Tabella 29: Ripartizione per qualifica del personale comparto in servizio

Qualifiche	Dot.ne org.ca 2023	Dot.ne org.ca 2024	Dot.ne org.ca 2025	Presenze al 31.12.2023	Presenze al 31.12.2024	Presenze al 31.12.2025
D	1.816	2.040	2.260	1.685	1.943	1.982
C	969	1081	957	861	797	787
B	528	523	464	504	444	386
A	3	3	0	3	3	0
Comparto Regione	3.316	3.647	3.681	3.053	3.187	3.155

Fonte: Regione Lombardia

5.4 Dirigenza esterna

Anche nel 2025 la dotazione organica della **Giunta** per la dirigenza è pari a n.200 unità e per il Consiglio a n.21 unità.

Le unità esterne al 31.12.2025 sono n. 3 per la Giunta e n. 1 per il Consiglio (non viene conteggiata la seconda unità proveniente dai ruoli della Giunta).

Si espone la tabella di dettaglio relativa ai tre incarichi dirigenziali esterni della Giunta (la cui durata non può, ex art. 27, c. 4, l.r. 20/2008, eccedere i sei mesi successivi alla fine della consiliatura).

Tabella 30: Incarichi dirigenziali conferiti a personale non di ruolo della Giunta

Mod.tà conf.to	Matr.	Atto	Descr.ne atto	Data atto	Inizio incarico	Scadenza	Spesa impegnata (tabellare +posizione)	Spesa pagata (tabellare +posizione) comprensiva di rinnovo CCNL	Spesa sost.ta nel 2026 retr.ne di ris.to 2025
art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	17916	XII/546	VIII PROVV.TO ORG.VO 2023	03/07/2023	15/07/2023	art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	273.194,74 €	113.478,52 €	32.651,00 €

Mod.tà conf.to	Matr.	Atto	Descr.ne atto	Data atto	Inizio incarico	Scadenza	Spesa impegnata (tabellare +posizione)	Spesa pagata (tabellare +posizione) comprensiva di rinnovo CCNL	Spesa sost.ta nel 2026 retr.ne di ris.to 2025
art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	20470	XII/107	III PROVV.TO ORG.VO 2023	06/04/2023	01/05/2023	art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008		158.716,22 €	34.937,58 €
art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	19517	XII/3503	XVIII PROVV.TO ORG.VO 2024	02/12/2024	03/12/2024	art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	169.960,42 €	158.457,48 €	34.937,58 €
art. 27 co 4 ult. per. l.r. 20/2008	21894	XII/2126	V PROVV.TO ORG.VO 2024	08/04/2024	01/05/2024	31/01/2025		10.502,94 €	- €

Fonte: Regione Lombardia

Per il **Consiglio**, gli incarichi di Segretario generale e Vicesegretario generale vicario sono stati conferiti ex art. 51 l.r. 20/2008 a personale non appartenente a ruoli del Consiglio. Il primo dei due appartiene ai ruoli della Giunta.

Tabella 31: Incarichi dirigenziali conferiti a personale non di ruolo del Consiglio

Nor.va rif.to	Struttura	Oggetto	Atto	Data Atto	Inizio incarico	Scadenza incarico	Spesa IMPEGNATA 2025 (tabellare +posizione) *	Spesa PAGATA 2025 (tabellare +posizione)	Spesa Pagata nel 2026/ retr.ne di ris.to 2025
l.r. 20/2008 - art. 51	Ufficio di Presidenza	Incarico Segretario generale (appartenente ruolo Giunta) - XII Legislatura	115	29/05/2023	05/06/2023	04/06/2028	186.292,91	186.292,91	36.512,84
l.r. 20/2008 - art. 51	Ufficio di Presidenza	Incarico Vicesegretario generale vicario - XII legislatura	116	29/05/2023	05/06/2023	04/06/2028	129.292,98	129.292,98	25.340,84

Fonte: Regione Lombardia

Il rapporto tra posti di dotazione organica e unità esterne per il 2025 è pari a **1,81 per cento**, al di sotto del limite del 10 per cento stabilito dall'art.11, c. c.3, d.l. 90/2014, conv. con l.114/2014.

Anche raffrontando il dato con l'organico effettivo (n. 180 per la Giunta e n. 20 per il Consiglio = n.200), la percentuale è rispettata (**2 per cento**).

Come lo scorso anno il valore soglia risulta rispettato anche se dovesse aderirsi all'interpretazione più restrittiva che fa riferimento al numero di incarichi attivi e non alle "teste". In tal caso il rapporto andrebbe fatto su n. 6 incarichi (n. 4 per la Giunta + n. 2 per il Consiglio), pari a $6/221 = 2,71$ per cento se si considera la dotazione organica; $6/200 = 3$ per cento se si considerano i dirigenti in organico effettivo.

Risulta, tuttora, in vigore l'art.59, c.10, l.r. 20/2008, ai sensi del quale per il Consiglio il valore soglia è stabilito nella misura del 15%, anziché del 10%.

5.5 Personale delle Segreterie

Nel 2025 le unità di personale delle Segreterie politiche dei due organi regionali sono state pari a n.310 (Giunta: n. 138 unità; Consiglio: n. 172 unità). In leggera crescita rispetto al 2024 (in cui erano n.307, di cui Giunta n.140 e Consiglio n.167) e al 2023 (in cui erano n.303, di cui Giunta n. 134 e Consiglio n. 169).

È stato riscontrato in sede di precedente giudizio di parifica che detto personale è destinatario di un peculiare regime normativo a livello regionale, che trova fondamento nell'art.23 (per la Giunta) e negli artt. 66-67 bis (per il Consiglio: Ufficio di Presidenza e Gruppi consiliari) della l.r. 20/2008, nonché negli atti a valenza regolamentare approvati dalla Giunta con DGR n.2/2023 e dal Consiglio con dUP n.25/2023.

In particolare, sono questi ultimi atti che dettano la disciplina giuridica del rapporto e del trattamento retributivo anche accessorio di detto personale, occupandosi la legge regionale di fissare, più che altro, disposizioni sui limiti agli stanziamenti di bilancio (l'unico riferimento alla contrattazione collettiva è contenuto nell'art.66, c.5).

Sotto il profilo giuridico, è risultato che il personale viene scelto in modo fiduciario dall'organo politico, il quale verifica il possesso dei requisiti tecnico professionali, valuta la performance e riconosce in modo discrezionale la spettanza e la tipologia del trattamento economico accessorio (inoltre, per il personale con retribuzione equiparata a quella dirigenziale è consentito, in presenza di adeguata professionalità, di prescindere dal possesso della laurea).

Al riguardo, la Sezione, pur in considerazione della peculiarità del rapporto lavorativo del personale delle segreterie, a cui è impedito lo svolgimento di compiti gestionali, ha, già in passato, rilevato la necessità della preliminare adozione di una chiara metodologia e regolamentazione, finalizzata ad ancorare **il trattamento all'effettiva prestazione lavorativa**, nonché la necessità di sottoporre a **programmazione e controllo la spesa**, considerato che, al di là della temporaneità e della tipologia giuridica dei singoli rapporti di lavoro, la spesa complessiva costituisce, comunque, una voce costante del bilancio, che impatta sui relativi equilibri.

Inoltre, il personale delle Segreterie dell'Ufficio di Presidenza consiliare e dei Gruppi consiliari non concorre alla determinazione dell'organico del Consiglio per espressa previsione della legge regionale (artt.66, c.11, 67, c.13, 3, l. 20/2008) e la relativa spesa esula dai controlli dell'Organo di revisione sul fabbisogno di personale.

La spesa per il trattamento accessorio di entrambi gli organi non confluisce nel fondo e non è conteggiato ai fini del relativo valore soglia previsto dall'art.23 d.lgs. 75/2017.

In sede di misure consequenziali alla parifica al rendiconto 2024 la Regione ha precisato che è in corso da parte di Consiglio e Giunta la definizione di una disciplina giuridica ed economica comune del personale delle Segreterie politiche.

In particolare, è stato avviato un processo di adeguamento degli importi riconosciuti. Tale processo prevede una riduzione complessiva della componente accessoria della retribuzione, anche

attraverso la rinegoziazione dei contratti a scadenza, avendo come parametro di riferimento gli importi stabiliti dai vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro.

La Sezione si riserva le relative considerazioni in sede di successivo giudizio di parifica al recepimento della nuova disciplina.

GIUNTA

La Giunta ha comunicato che nel rispetto delle disposizioni di cui alla l.r. n. 20/2008, al 31.12.2025, sono stati registrati **n. 138 contratti di lavoro di tipo subordinato a tempo determinato di natura privatistica**, di cui n. 111 unità addetti e n. 26 unità responsabili, a cui si aggiunge la figura del Portavoce del Presidente.

All'interno delle n.138 unità si segnalano **n. 8 dipendenti** con rapporto "novativo" ai sensi dell'art. 23 della l.r. n. 20/2008, di cui n. 5 addetti e n. 3 responsabili. La spesa complessiva **impegnata e liquidata** nell'esercizio 2025 risulta pari ad **euro 5.318.086,37**, così ripartita:

Tabella 32: Spesa complessiva impegnata e liquidata Personale delle Segreterie

Anno 2025	Totale
Responsabili	2.025.996,07
Addetti	3.292.090,30
Totale	5.318.086,37

Fonte: Regione Lombardia

Si precisa che, la spesa impegnata di euro 5.318.086,37 fa riferimento al personale complessivo in dotazione alle Segreterie, compresa quella relativa ai c.d. novativi (nel paragrafo dedicato al lavoro flessibile si riferisce che la spesa impegnata per il personale delle Segreterie è pari ad euro 4.934.624,21 + euro 383.462,16 relativo al personale regionale assegnato alle Segreterie dei Gruppi). Come nel 2024 non risultano rapporti di lavoro non subordinato

CONSIGLIO

I contratti di lavoro subordinato stipulati durante il 2025 sono stati complessivamente **n. 189** (n.30 per Ufficio di Presidenza e n.159 per i Gruppi consiliari). Al 31.12.2025 erano attivi **n.172 attivi contratti** (n.29 per l'Ufficio di Presidenza e n. 143 per i Gruppi consiliari), di cui: n. 15 Operatori esperti (di cui n. 1 dipendente in novazione), n. 76 Istruttori (di cui n. 3 dipendente in novazione), n. 73 dipendenti inquadrati nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (di cui n. 3 dipendenti in novazione e n. 2 dipendenti in comando) e n. 8 dipendenti inquadrati con qualifica dirigenziale (di cui n. 1 dipendente in novazione).

Nella nota di risposta è stato comunicato che, per l'anno **2025**, l'importo complessivo stanziato è di **euro 10.687.213,72**. La spesa **impegnata** è stata pari a euro **7.860.525,53**, (comprensiva di buoni pasto, contributi regionali, missioni, Inail e comandi, comprensiva, con un risparmio di euro 2.826.688,19.

Ha aggiunto che ai sensi dell'art.18, c.3, l.r. 3/2013 lo stanziamento per il personale delle Segreterie dei gruppi è determinato assumendo quale parametro il costo massimo di una unità di personale categoria D6, senza posizione organizzativa, per ciascun consigliere regionale, il cui valore al 31.12.2025 è pari a euro 63.519,97.

Il Consiglio ha, infine, comunicato che i **contratti di collaborazione professionale (lavoro autonomo)** per le Segreterie nel 2025 sono stati **n. 46** (n.10 per l'Ufficio di Presidenza e n.36 per i Gruppi consiliari.), di cui attivi al 31.12.2025 **n. 29** (n.6 per l'Ufficio di Presidenza e n.23 per i Gruppi consiliari).

Tutti i dirigenti attualmente in servizio presso le Segreterie dei componenti l'Ufficio di Presidenza e dei Gruppi consiliari sono in possesso del diploma di laurea.

5.6 Rispetto del vincolo della spesa storica (art.1, c.557 e ss., l. 296/2006)

Per la ricostruzione del quadro normativo sul limite di spesa storico si rinvia alle relazioni dei precedenti giudizi di parifica.

GIUNTA

La Giunta ha inviato la tabella sottostante, evidenziando il rispetto del vincolo della spesa storica e dunque, il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale.

Nulla è stato aggiunto con riferimento alle ulteriori misure indicate dall'art.1, c.557, lett. b) e c), come chiarito dal Consiglio.

Si espone la tabella trasmessa, dalla quale emerge il rispetto del valore soglia, stante le risorse escluse.

Tabella 33: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 – Giunta

Spesa di personale	Media 2011/2013	Rendiconto 2025
		Impegni
Spese macroaggregato 101	173.644.991,06 €	183.266.900,26 €
Spese macroaggregato 103	1.036.764,57 €	198.966,97 €
Irap macroaggregato 102	10.896.644,00 €	11.616.433,09 €
Altre spese: Spese macroaggregato 104	234.366,67 €	537.724,02 €
Altre spese: Spese macroaggregato 109	3.224.627,85 €	1.495.059,59 €
Totale spese di personale (A) *	189.037.394,15 €	197.115.083,93 €
(-) Componenti escluse (B)		32.485.644,50 €
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	189.037.394,15 €	164.629.439,43 €
Componenti escluse (B)		
Spese personale trasferito ex l. 56/2014		15.490.985,90 €
Spese personale categorie protette		7.435.152,05 €
Spese personale comandato e assegnazione temporanea		712.736,39 €
Incentivi per la progettazione ex art. 113 D.lgs. 50/2016		251.419,34 €
AIC - incentivi attività integrative comunitarie		910.239,02 €
Spese personale t. det. Prot. Civile ex art. 1 comma 701 e 702 l. 178/2020		19.360,41 €
Ordinanza Capo Dipartimento Protezione Civile n. 882/2022		20.213,94 €
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali pregressi (contratto 2016-2018)		3.253.252,20 €
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali pregressi (contratto 2019-2021)		4.392.285,25 €
Totale componenti escluse		32.485.644,50 €

*Macro aggregati 101 102 103 104 109

Fonte: Regione Lombardia

Rispetto al precedente esercizio, in cui la spesa totale era pari a euro 159.470.173,76⁵ (al netto delle componenti escluse), nel 2025 la spesa calcolata ai fini dell'art.1, c.557, l. 296/2006 subisce un incremento totale di euro 5.159.265,67 (in particolare, aumentano i redditi di lavoro dipendente e le relative imposte e tasse).

CONSIGLIO

Il Consiglio ha ribadito di aver ridotto dal 2007 le posizioni dirigenziali amministrative (da n.33 a n.19 unità) e le posizioni organizzative (da n.38 a n.35 unità). Ha aggiunto di aver eliminato nel tempo duplicazioni di competenze e riequilibrato il numero delle posizioni dirigenziali, differenziandone il trattamento in relazione all'incarico, oltre che garantito il contenimento della dinamica occupazionale, rispettando le previsioni ex art. 23, c.2, d.lgs. 75/2017 e la normativa sulla capacità assunzionale.

Non sono state effettuate assunzioni in deroga ex art. art. 11, c.1, d.l. 36/2022, conv. con l. 79/2022. Si espone la tabella trasmessa, dalla quale emerge il rispetto del valore soglia.

Tabella 34: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 - Consiglio

Spesa di personale	Media 2011/2013	Rendiconto 2025
		Impegni
Spese macroaggregato 101 *	16.550.751,51 €	14.206.217,75 €
Spese macroaggregato 103	129.184,76 €	0,00 €
Irap macroaggregato 102	0,00 €	926.110,34 €
Altre spese: Spese macroaggregato 104	0,00 €	0,00 €
Altre spese: Spese macroaggregato 109	3.292,76 €	80.739,99 €
Altre spese: Spese macroaggregato 110	0,00 €	60.520,11 €
Altre spese: Spese per formazione e missioni	71.041,55 €	76.331,91 €
Altre spese: L.r. 20/2008 art. 66 e 67	7.945.401,40 €	7.860.525,53 €
Totale spese di personale (A) *	24.699.671,98 €	23.210.445,63 €
(-) Componenti escluse (B)	154.707,22 €	1.124.533,15 €
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	24.544.964,76 €	22.085.912,48 €
Componenti escluse (B)		
(-) Componenti escluse (B)	154.707,22 €	1.124.533,15 €
Entrate per rimborsi personale in comando	83.665,67 €	0,00 €
Soprannumero delle Province* art. 1, c. 424, legge 190/2014	0,00 €	63.187,36 €
Spese per il personale appartenente alle categorie protette	0,00 €	0,00 €
Rinnovi contrattuali personale strutture, comprensivi di ONERI e IRAP	0,00 €	727.092,31 €
Rinnovi contrattuali - budget gruppi e UDP	0,00 €	257.921,57 €
Spese per formazione e missioni	71.041,55 €	76.331,91 €
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	24.544.964,76 €	22.085.912,48 €

*Macro aggregati 101 102 103 104 109 110

Fonte: Regione Lombardia

Rispetto al precedente esercizio in cui la spesa totale era pari ad euro 21.782.348,00⁶, nel 2025 si incrementa di euro 303.564,48. In particolare, si incrementano le spese per le Segreterie politiche/Gruppi di oltre 340 mila euro.

⁵ Dato come da Relazione Parifica 2024

⁶ Dato come da Relazione Parifica 2023; cfr. pag. 50

Aggregazione dei dati

Nella tabella seguente sono esposti i dati aggregati dei due organi regionali, il cui importo complessivo risulta contenuto nel valore limite stabilito dall'art.1, c.557, L. 296/2006 e pari alla media degli esercizi 2011, 2012 e 2013.

Tabella 35: Rispetto art.1, comma 557, L. 296/2006 totale

Spesa di personale	Media 2011/2013	Rendiconto 2025
		Impegni
Spese macroaggregato 101	190.195.742,57 €	197.473.118,01 €
Spese macroaggregato 103	1.165.949,33 €	198.966,97 €
Irap macroaggregato 102	10.896.644,00 €	12.542.543,43 €
Altre spese: Spese macroaggregato 104	234.366,67 €	537.724,02 €
Altre spese: Spese macroaggregato 109	3.227.920,61 €	1.575.799,58 €
Altre spese: Spese macroaggregato 110	0,00 €	60.520,11 €
Altre spese: Spese per formazione e missioni	71.041,55 €	76.331,91 €
Altre spese: Lr. 20/2008 art. 66 e 67	7.945.401,40 €	7.860.525,53 €
Totale spese di personale (A)	213.737.066,13 €	220.325.529,56 €
(-) Componenti escluse (B)	154.707,22 €	33.610.177,65 €
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	213.582.358,91 €	186.715.351,91 €

Fonte: Regione Lombardia

5.7 Lavoro flessibile e vincolo ex art. 9, c.28, d.l. 78/2010, conv. con l. 122/2010

Il quadro normativo inerente alla spesa per lavoro flessibile è stato esposto nelle relazioni relative alle precedenti parifiche, a cui si rinvia.

Anche per il 2025, dai dati acquisiti in sede istruttoria (per cui si rinvia alle relative parti della presente Relazione), incluse le attestazioni dell'organo di revisione, può dedursi che il valore soglia per la Regione vada individuato nell'intero dato 2009.

Il decreto MEF n. 125191 del 09/05/2025 ha riconosciuto alla Regione Lombardia delle risorse spettanti nel 2025 pari a euro 42.146.320 ai sensi dell'art.1, c.844, l. 145/2018 per aver rispettato il parametro di virtuosità del citato art. 6, c.20.

GIUNTA

Si espone la tabella trasmessa dalla Giunta, che dà evidenza dell'ampio rispetto del limite, attestandosi la spesa 2025 (euro 5.350.267,90) al 62,29 per cento della spesa 2009 (euro 8.589.842,96). Rispetto al 2024 si registra una lieve flessione di poco (principalmente dovuta alla spesa per il personale a tempo determinato -*giornalisti Ccnl Funzioni Locali + ex L. 178*).

Tabella 36: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato - Giunta

Tipologie	Impegni 2009	Impegni 2023	Impegni 2024	Impegni 2025	Var.ne 2024	2025- 2024	Var.ne % 2025- 2024
Personale a tempo determinato ((Bruxelles)	550.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €		
Personale a tempo determinato (giornalisti CCNL Funzioni Locali + ex L. 178)		69.612,93 €	54.217,21 €	32.181,53 €	-22.035,68 €		-40,64%
Contratti formazione - lavoro	1.000.000,00 €	2.909,23 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €		

Tipologie	Impegni 2009	Impegni 2023	Impegni 2024	Impegni 2025	Var.ne 2025-2024	Var.ne % 2025-2024
Segreterie politiche					0,00 €	
Tempi determinati	1.987.905,24 €	4.442.985,06 €	4.974.431,62 €	4.934.624,21 €	-39.807,41 €	-0,80%
Cococo	3.409.980,69 €	29.642,61 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	
Novativi	1.641.957,03 €	300.981,65 €	384.491,49 €	383.462,16 €	-1.029,33 €	-0,27%
Comando	-				0,00 €	
Totale	8.589.842,96 €	4.846.131,48 €	5.413.140,32 €	5.350.267,90 €	-62.872,42 €	-1,16%

Fonte: Regione Lombardia

La Giunta ha, inoltre, precisato che, anche per l'esercizio 2025, non ha attivi contratti di lavoro non subordinati (convenzioni/collaborazione coordinata e continuativa) e non ha proceduto ad assunzioni di personale relativo a progetti finanziati dal PNRR, secondo le previsioni dell'art. 11, c.1, d.l. 36/2022, conv. con l. 79/2022.

CONSIGLIO

Si espone la tabella trasmessa dal Consiglio che evidenzia il rispetto del valore soglia anche più restrittivo stabilito con legge regionale.

Tabella 37: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato - Consiglio

Tipologie	Impegni 2009	Impegni 2023	Impegni 2024 ***	Impegni 2025	Var.ne 2025-2024	Var.ne % 2025-2024
Retribuzioni personale strutture (compresi cococo e professionali) *	379.645,00 €	562.776,66 €	606.090,91 €	574.822,67 €	-31.268,24 €	-5,16%
Oneri personale strutture (compresi cococo e professionali) **	-	-	-	-		
Retribuzioni personale UdP e personale gruppi (compresi cococo e professionali)	8.428.368,00 €	4.181.306,05 €	5.334.021,54 €	5.542.971,53 €	208.949,99 €	3,92%
Contributi previdenziali e assistenziali personale UdP e personale gruppi (compresi cococo e professionali)	1.617.740,00 €	1.405.338,57 €	1.895.118,41 €	1.930.370,31 €	35.251,90 €	1,86%
Totale	10.425.753,00 €	6.149.421,28 €	7.835.230,86 €	8.048.164,51 €	212.933,65 €	2,72%
Limite pari al 90% della spesa ****	9.383.177,70 €					

*Per l'anno 2009 è indicata la spesa del Conto annuale perché l'impegno di spesa è cumulativo per il personale a tempo determinato e indeterminato.

**L'importo degli oneri non è valorizzato perché l'impegno di spesa è cumulativo per il personale a tempo determinato e indeterminato.

***Importo comprensivo degli arretrati contrattuali.

**** Limite stabilito con l.r. n.34/2016 (art.8).

Fonte: Regione Lombardia

Nel 2025 si registra un aumento di poco più di 200mila euro della spesa impegnata rispetto al 2024 (+2,72 per cento) legato principalmente all'incremento delle retribuzioni personale UdP e personale Gruppi (compresi cococo e professionali).

Aggregazione dei dati

Anche nel 2025 i due organi regionali adottano regimi giuridici parzialmente differenti e procedono in modo autonomo al calcolo del rispetto dei vincoli normativi.

In un'ottica unitaria, aggregando i dati relativi ai due organi, il rispetto del tetto di spesa stabilito dall'art.9, c.28, risulta assicurato dalla Regione.

Per entrambi gli organi si registra un incremento della spesa rispetto al 2024, contenuto nell'ambito del valore soglia del 2009.

Nella tabella sottostante sono stati riportati i dati relativi al rispetto del vincolo, prima in modo disaggregato, poi, aggregato.

Anche quest'anno emerge come la peculiarità del fabbisogno del Consiglio sia rappresentata dal ricorso al lavoro flessibile (euro 8.048.164,51, il 60 per cento del totale, contro euro 5.350.267,90 della Giunta).

Tabella 38: Spesa impegnata per il personale a tempo determinato totale

Tipologie	Impegni 2009	Limite	Impegni 2025
Totale GIUNTA	8.589.842,96 €	8.589.842,96 €	5.350.267,90 €
Totale CONSIGLIO	10.425.753,00 €	9.383.177,70 €	8.048.164,51 €
	90% della spesa impegnata nel 2009		
TOTALE	19.015.595,69 €	17.973.020,66 €	13.398.432,41 €

Fonte: Regione Lombardia

5.8 Contrattazione integrativa e vincolo ex art.23 d.lgs. 75/2017

In continuità con i precedenti giudizi di parifica è stato attenzionato il trattamento accessorio del personale regionale e, in particolare, di quello in dotazione alle Segreterie politiche, cui è riservato, come rilevato, un peculiare regime giuridico ed economico da parte della Regione.

Ciò anche in considerazione delle indicazioni del giudice costituzionale, secondo cui *"l'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017 è norma che pone un limite generale al trattamento economico del personale pubblico e ha natura di principio di coordinamento della finanza pubblica, essendo tale spesa una delle più frequenti e rilevanti cause di disavanzo pubblico (sentenze n. 212 e n. 20 del 2021, n. 191 del 2017, n. 218 del 2015 e n. 215 del 2012)"* (C. cost. sent. n.190/2022).

Il trattamento accessorio del personale è regolato dal contratto collettivo di categoria per i profili generali e dalla contrattazione decentrata per quelli applicativi/integrativi.

Il contratto collettivo del **comparto**, relativo alle annualità 2019/2021, è stato sottoscritto il 16.11.2022 ed è in vigore dal 1.01.2023. Quello per la **dirigenza** il 16.07.2024 e riguarda il medesimo triennio.

Il 23.02.2026 sono stati sottoscritti i **contratti collettivi del comparto e della dirigenza** relativi alle annualità 2022-2024, in vigore dal giorno successivo.

Con riferimento alla **contrattazione integrativa** della **Giunta**, con verbale **n.18 del 2.09.2025** l'Organo di revisione ha espresso il parere sulla pre-intesa della ripartizione del fondo 2025 per la retribuzione di posizione e di risultato del personale **dirigente**.

In data 16.09.2025 (verb. n.20) è stato espresso il parere favorevole sulla Pre-intesa sottoscritta il 6.06.2025 relativa al **welfare integrativo** per il medesimo personale.

Per il personale del **comparto** con verbale **n.22 del 17.10.2025**.

Con verbale **n.1 del 14.01.2026** l'Organo di revisione ha certificato la rideterminazione del Fondo risorse decentrate per il personale **non dirigente** e per il personale **dirigente** per l'anno 2025 ed espresso parere favorevole sulla compatibilità dei relativi oneri con i vincoli di bilancio e di legge.

Quanto al **Consiglio**, il Ccdi relativo al triennio 2024-2026 è stato sottoscritto il 14.19.2024.

Con riferimento al 2025, il Collegio dei revisori in data 30.10.2025 (verb. n.24) ha certificato la costituzione definitiva del fondo risorse decentrate (previo rilascio dell'asseverazione ex art.14, c.1 bis, d.l. 25/2025, conv. con l. 69/2025) ed espresso parere favorevole sull'ipotesi di Ccdi per il personale **non dirigente** del Consiglio redatta il **22.10.2025**.

Il **Consiglio** ha sottoscritto il Ccdi per il Comparto, 2024/2026, in data 26.11.2025.

Come rilevato, entrambi gli organi hanno disciplinato con atti amministrativi a valenza regolamentare il regime normativo e il trattamento economico, anche accessorio, del personale delle **Segreterie degli organi politici** (DGR n. 2/2023 per la Giunta e dUP n.25/2023 per il Consiglio), facendo applicazione, già prima dell'entrata in vigore dell'art.4 d.l. 44/2023, conv. con l. 79/2023, delle previsioni di cui all'art.14 d.lgs. 165/2001.

GIUNTA

In riscontro alla richiesta istruttoria la Giunta ha comunicato che il valore soglia ex art.23 d.lgs. 75/2017 è stato calcolato, con riferimento alla dirigenza, all'organico 2016, mentre per il comparto all'organico al 2018.

In particolare, l'incremento della consistenza del personale del **Comparto** e delle **Elevata Qualificazione** rispetto al **2018** è stato di n.234,84 unità, determinante, a sua volta, un incremento del limite pari a euro 1.838.738 per il Comparto e a euro 793.126 per gli incarichi di **E.Q.**

Essendo, invece, la variazione assoluta della consistenza di personale della Dirigenza con rapporto di lavoro a tempo indeterminato in diminuzione (da n.180 unità del 2018 a n.159,82 del 2025 - rilevata in dodicesimi) e pari a 20,18⁷, il limite **2016** è rimasto invariato ed è pari a euro 13.494.354.

Si espone la tabella delle risorse destinate al trattamento accessorio Soggette e non al limite) del personale nei ruoli della Giunta con i valori aggiornati trasmessa in sede istruttoria:

Tabella 39: Risorse 2025 soggette e non soggette al limite - Giunta

Anno 2025	Dirigenza	E.Q.	Comparto	Totale
Risorse complessive del trattamento accessorio (limite rideterminato 2025)	13.494.354 €	10.154.652 €	21.373.012 €	45.022.018 €
Somme del Fondo soggette al LIMITE	12.380.152 €	10.154.652 €	21.373.012 €	43.907.816 €
Decurtazione per rispetto del limite (art. 23 c.2/art.33)	0	0	0	0
Somme al netto della decurtazione (somme impegnate)	12.380.152 €	10.154.652 €	21.373.012 €	43.907.816 €
Risorse Trattamento Accessorio 2025	Dirigenza	E.Q.	Comparto	Totale
Risorse soggette al limite (art. 23, c. 2/art.33)	12.380.152 €	10.154.652 €	21.373.012 €	43.907.816 €
Risorse non soggette al limite (art. 23, c. 2/art.33)	848.624 €	61.077 €	7.650.384 €	8.560.085 €

⁷ In sede di giudizio di parifica 2024 era stato comunicato riferimento l'incremento "A tal fine è stata considerata la differente consistenza del personale del comparto a tempo indeterminato al 31.12.2024 (2.835,36 unità) rispetto a quella al 31.12.18 (2.678 unità). La differenza, pari a n. 157,36 unità, è stata moltiplicata per il valore medio pro-capite della retribuzione accessoria nel 2018, pari a euro 7.829,75 (157,36 x =1.232.089,46).

Il fondo è stato incrementato, inoltre, dell'importo pari a euro 545.124 in relazione alle unità di E.Q.. Sul punto si legge nella risposta che" il valore medio pro-capite dello stanziamento per la retribuzione di posizione e risultato per le EQ è pari a € 3.464,19, dato dal rapporto tra le risorse a bilancio per la retribuzione di posizione e risultato per le ex PO anno 2018 pari a € 9.288.876 e il valore del personale al 31.12.2018 destinatario del fondo pari a 2.681,40 (comprensivo di ex PO)".

Anno 2025	Dirigenza	E.Q.	Comparto	Totale
TOTALE ANNO 2025	13.228.776 €	10.215.729 €	29.023.396 €	52.467.901 €

Fonte: Regione Lombardia

In risposta all'**ordinanza istruttoria**, la Giunta ha comunicato che le risorse destinate al trattamento accessorio del personale regionale, indicate nella tabella 40, risultano impegnate nell'esercizio 2025. Ha, inoltre, confermato, con riferimento al limite di cui all'art. 23, c.2, d.lgs.75/2017, che il valore complessivo dei fondi della Dirigenza, del Comparto e delle Elevate Qualificazioni per l'anno 2025 è pari a euro 45.022.018, *"determinato dalla sommatoria dei rispettivi limiti vigenti: Dirigenza: €13.494.354; Comparto: € 21.373.012; Elevate Qualificazioni: € 10.154.652"*.

Ha, infine, precisato che *"Le risorse effettivamente **impegnate** nell'esercizio 2025, ricomprese nel perimetro di applicazione dell'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017, ammontano complessivamente ad € 43.907.816. Ne consegue che il limite previsto dalla normativa vigente risulta pienamente rispettato, essendo le risorse impegnate inferiori al tetto complessivamente disponibile"*.

La tabella che segue evidenzia la tendenza delle risorse nel triennio 2023-2025.

Tabella 40: Risorse 2023- 2025 - Giunta

Risorse Trattamento Accessorio	2023	2024	2025	Var. 23-24	Var. % 23-24	Var. 24-25	Var. % 24-25	Var. 23-25	Var. % 23-25
Dirigenza	12.998.731 €	13.412.780 €	13.228.776 €	414.049 €	3,19%	-184.004 €	-1,37%	230.045 €	1,77%
E.Q.	9.483.680 €	9.967.727 €	10.215.729 €	484.047 €	5,10%	248.002 €	2,49%	732.049 €	7,72%
Comparto	27.334.634 €	28.287.704 €	29.023.396 €	953.070 €	3,49%	735.692 €	2,60%	1.688.762 €	6,18%
Totale	49.817.045 €	51.668.211 €	52.467.901 €	1.851.166 €	3,72%	799.690 €	1,55%	2.650.856 €	5,32%

Fonte: Relazione Regione Lombardia

Elaborazione: Corte dei conti

La crescita complessiva del trattamento accessorio è moderata ma costante, con un incremento totale di +2.650.856 euro tra 2023 e 2025 (+5,32 per cento).

Si espone, di seguito, il dettaglio delle risorse, distinte tra Comparto/E.Q. e Dirigenza.

Comparto ed Elevate Qualificazioni

La costituzione del fondo per il personale del **Comparto** della Giunta per il 2025 è stato determinato con **tre decreti: decreto 539 del 17.01.2025; decreto 8225 del 11.06.2025 e con decreto n. 18360 del 12.12.2025**⁸.

L'Organo di revisione ha certificato la determinazione del fondo relativo al Comparto con verbale n. 2 del 10.02.2025 (decr. N.539/2025; limite euro 26.979.649), n. 22 del 17.10.2025; n. 1 del 14.01.2026.

Nella tabella seguente sono indicate le singole voci destinate al trattamento accessorio, distinguendo tra **risorse soggette e non al limite** cui all'art. 23, c.2, d.lgs. 75/2017 (decr. n. 18360 del 12.12.2025).

⁸ Cfr. verbale del Collegio dei revisori n.1 del 14.01.2026.

Tabella 41: Specifica delle risorse soggette e non soggette al limite

Valore iniziale	17.379.344,00 €
adeguamento personale trasferito dalle Province nel 2016 (solo per i mesi di effettivo servizio)	1.407.627,00 €
dal 2017 (computo anno intero personale trasferito dalle Province);	527.332,00 €
per trasf. personale da POLIS Lombardia dal 2018	23.947,00 €
per trasf. personale da POLIS Lombardia dal 2020	33.996,00 €
per trasferimenti da ERSAF (Fitosanitari) dal 2021	162.028,00 €
Incremento per consistenza di personale art. 33 del D.L. 34/2019	1.838.738,00 €
Totale risorse soggette al limite	21.373.012,00 €
all'art. 79, comma 1, lett. a)	2.072.989 €
all'art. 79, comma 1, lett. b), c-bis) e d)	2.119.070 €
all'art. 79, comma 2, lett. a), c) e d),	1.892.813 €
all'art. 79, comma 3,	155.497 €
all'art. 80, comma 1	1.410.015 €
Totale risorse non soggette al limite	7.650.384 €
TOTALE	29.023.396 €

Fonte: Regione Lombardia

L'allegato A al Decreto 18360/2025 che segue riporta, invece la classificazione del Fondo (di complessivi **euro 29.023.396**) tra risorse stabili, pari a euro **21.394.518**, e risorse variabili, **per euro 7.628.878**.

Tabella 42: Fondo risorse decentrate - Anno 2025

ALLEGATO A				
FONDO Risorse Decentrate (art. 79 CCNL 2019-2021) - ANNO 2025				
RIFERIMENTI	FONTI DI FINANZIAMENTO		RISORSE STABILI	RISORSE VARIABILI
CCNL 2019-2021	art. 79			
	c.1a)	Risorse di cui all'art. 67, commi 1 e 2, lettere a), b), c), d), e), f), g) del CCNL 21 maggio 2018	17.436.710	
	c.1c)	risorse stanziante dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale	1.838.738	
	c.2a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3, lettere a), b), c), d), f), g), j), k) del CCNL 21 maggio 2018 (soggette al limite art. 23 c.2 D Lgs 75/2017)		8.034
	c.2b)	Integrazione pari all'1,2% su monte salari 1997, esclusa quota dirigenza		1.053.506
	c.2c)	risorse finalizzate ad adeguare il Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti (...)		3.109.013
		Limite max art.23 c2 D Lgs 75/2017	17.202.459	4.170.553
		Risorse soggette al limite max ->		
		Totale per verifica limite max ->	21.373.012	
		Decurtazioni per rispetto limite max ->	0	
	art. 79			
	c.1b)	importo - su base annua - pari a € 84,50 x n. dip in servizio al 31.12.2018	238.121	
	c.1d)	importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 (Incrementi degli stipendi tabellari) riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali	438.106	
	c.1bis)	quota di risorse già a carico del bilancio corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1	1.442.843	
	c.3)	Importo previsto dall' art. 1 comma 604 L. 234/2021 (0,22% monte salari 2018 - solo quota comparto escluse PO)		155.497
	c.2a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3, lettere a), b), c), d), f), g), j), k) del CCNL 21 maggio 2018 (NON soggette al limite art. 23 c.2 D Lgs 75/2017):		
		Compensi Avvocatura (spese compensate) Art 9 c 6 L 114/14		800.000
		Incentivi per Funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. n. 50/2016		189.926
		Incentivi Protezione Civile ordinanza n. 882/2022		2.833
	c.2c)	AIC - Attività Integrative Comunitarie (finanziate con Fondi U.E.)		740.819
	c.2d)	Somme residue, dell'anno precedente, derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario (art. 14 CCNL 1.04.1999)		159.235
	Art. 80			
	c.1)	Risorse stabili non integralmente utilizzate negli anni precedenti		1.410.015
TOTALE GENERALE			21.394.518	7.628.878
			29.023.396	

Fonte: decreti n. 18360 del 12.12.2025 e decreto 19040 e verbale dei revisori verbale n. 1/2026 e n.9/2026

La tabella seguente dà conto di quante delle risorse destinate siano state spese nel 2025.
Con verbale n. 9/2026 dell'Organo di revisione è stata certificato, a seguito della variazione intervenuta, una diversa ripartizione delle risorse sottoesposta.

Tabella 43: Destinazione delle risorse al Comparto

DESCRIZIONE	DESTINATO 2025	SPESO 2025
Differenziali stipendiali storici	9.623.000,00	10.437.585,81 €
Differenziali stipendiali 2025 - Progressioni Orizzontali	1.304.000,00	
Indennità di comparto	*1.530.000,00	1.526.838,61 €
Indennità ex art. 37, co. 4, CCNL 6/7/1995 - ex VIII qual. funz.	10.324,00	9.529,08 €
Sistema premiante (performance individuale e organizzativa)	*12.160.494,00	12.098.669,30 €
Performance organizzativa - PMO	60.000,00	55.875,00 €
Reperibilità	175.000,00	169.088,37 €
Indennità art. 84 bis CCNL 16.11.2022 (condizioni di lavoro)	190.000,00	154.234,20 €
Indennità art. 84 CCNL 16.11.2022 (specifiche responsabilità)	2.225.000,00	2.135.349,20 €
Indennità educatori/educatrici	2.000,00	1.772,76 €
Indennità docenza interna	10.000,00	1.200,00 €
Ex art. 9 del DL 90/2014 Compensi Fondo avvocatura	800.000,00	800.000,00 €
Incentivi funzioni tecniche	189.926,00	189.926,00 €
Ordinanza Protezione civile n. 882/2022	2.833,00	2.833,00 €
Attività Integrative Comunitarie	740.819,00	723.621,32 €
TOTALE COMPLESSIVO	29.023.396,00 €	28.306.569,99 €

*Importi rideterminati: euro 1.749.629 indennità di comparto, euro 11.940.865 sistema premiante (performance individuale e organizzativa) della precedente destinazione del 15.12.2025

Fonte: Regione Lombardia

La tabella seguente espone, invece, le risorse destinate per le retribuzioni di posizione e di risultato dei titolari di incarichi di **Elevata Qualificazione**.

Tabella 44: Destinazione delle risorse alle E.Q.

DESCRIZIONE	DESTINATO 2025	SPESO 2025
Retribuzioni di posizione	10.215.729,00 €	8.046.264,00 €
Retribuzioni di risultato		1.841.006,00 €
TOTALE COMPLESSIVO	10.215.729,00 €	9.887.270,00 €

Fonte: Regione Lombardia

Rimane infine invariato l'importo destinato alla remunerazione degli straordinari pari ad euro 1.343.497 (art. 14, CCNL 01.04.1999).

Dirigenza

Quanto alla **Dirigenza** il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato (Ccnl del 16.07.2024) è stato costituito con **decreto n.7754 del 03.06.2025** e successivamente rideterminato con **decreto n.17483 del 01.12.2025**.

L'Organo di revisione ha certificato la determinazione del fondo relativo alla Dirigenza con verbali, rispettivamente, n. 18 del 2.09.2025 e n.1 del 14.01.2026

La tabella seguente mostra il dettaglio delle risorse destinate al trattamento accessorio della dirigenza.

Tabella 45: Fondo Dirigenza

DETERMINAZIONE FONDO RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E RISULTATO - ANNO 2025	
Unico importo annuale composto dalle risorse stabili certificate dagli organi di controllo interno di cui all'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. 165/2001 - destinati a retribuzione di posizione e risultato nel 2020, compreso incremento risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato di cui all'art.56 del CCNL del 17.12.2020, risorse per dirigenti trasferiti Art. 1 c. 96 L 56/2014, incremento art. 1 comma 800 L. 205/2017, RIA dirigenti cessati fino al 31 dicembre 2020 e risorse dirigenti trasferiti da Polis Lombardia	10.955.013,00 €
Importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità: Quota annua RIA personale cessato a partire dal 2021	9.428,00 €
Rateo RIA personale cessato dal servizio nel corso dell'anno precedente	32,00 €
Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali (...)	1.759.755,00 €
Incremento 0,22 % su monte salari 2018 delle risorse di cui all'art. 57 - c.2 - e) - CCNL 17.12.2020 anno 2025)	43.230,00 €
Incremento 2,01 % su monte salari 2018 (anno 2025)	394.964,00 €
Totale	13.162.422,00 €
Incremento 2,01 % su monte salari 2018 (anno 2025)	
Somme non soggette al limite	782.270,00 €
Totale per verifica limite art. 23 c2 D.Lgs 75/2017	12.380.152,00 €
Somme connesse all'applicazione del principio di onnicomprensività della retribuzione ai sensi dell'Art. 6	53.963,00 €
Risorse derivanti da specifiche disposizioni di Legge: Ord. Protezione Civile n. 882 del 30.03.2022	12.391,00 €
TOTALE FONDO PER LA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO ANNO 2025	13.228.776,00 €

Fonte: All. A del Decreto n. 17483 del 01.12.2025

La tabella seguente dà contezza delle risorse spese nell'esercizio 2025.

Tabella 46: Destinazione delle risorse alla Dirigenza

DESCRIZIONE	Destinato 2025	Speso 2025
Ributuzione di posizione	9.110.351,00 €	7.700.939,44 €
Clausola di salvaguardia economica (Art. 31 CCNL Area Funzioni Locali Del 17.12.2020)	100.000,00 €	0,00 €
Ributuzione di risultato	4.006.034,00 €	3.319.364,84 €
OCDPC n. 882 del 30.03.2022	12.391,00 €	12.391,00 €
TOTALE	13.228.776,00 €	11.032.695,28 €

Fonte: Regione Lombardia

Sistema di valutazione della Dirigenza

La Giunta ha confermato i parametri stabiliti per misurare la performance dirigenziale già comunicati in sede dello scorso giudizio di parifica, vale a dire: obiettivi individuali – peso 60%; comportamenti organizzativi individuali – peso 10%; performance organizzativa – peso 30%.

Ha confermato, altresì, l'assegnazione alla dirigenza dello specifico obiettivo inerente il rispetto della tempestività di pagamento delle fatture commerciali (art.4 bis, c.2, d.l. 13/2023, conv. con l.41/2023). In sede istruttoria è stato dato conto dello svolgimento del processo valutativo e delle risultanze complessive.

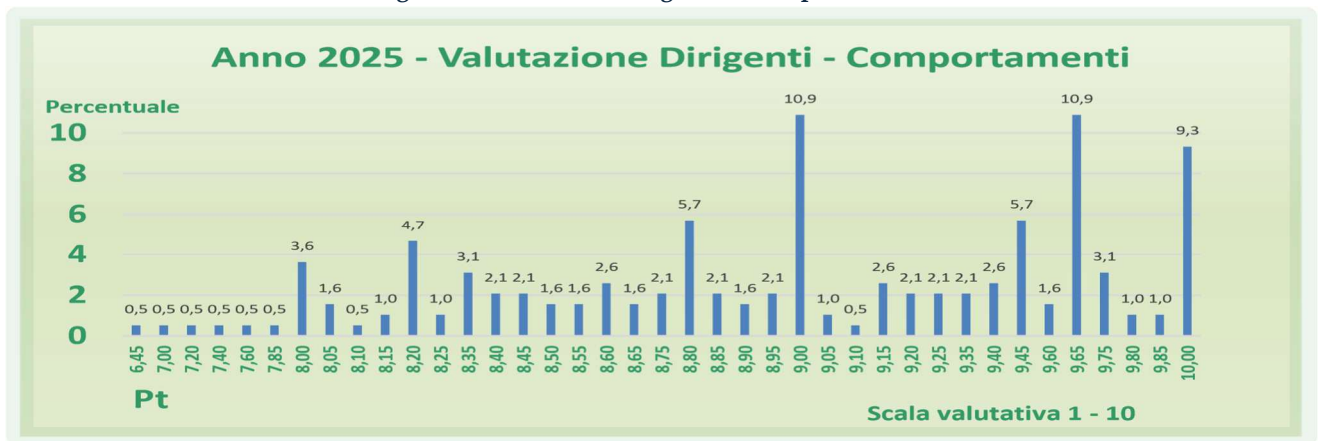
Le due tabelle trasmesse riportano gli esiti valutativi (obiettivi e comportamenti).

Figura 7: Valutazione Dirigenza - Obiettivi



Fonte: Regione Lombardia

Figura 8: Valutazione Dirigenza - Comportamenti



Fonte: Regione Lombardia

È stato precisato che l'OIV ha validato i processi di valutazione e la relazione annuale sulla performance 2025 il 16.03.2026 (relazione approvata con DGR XII/5880 del 23.03.2026). L'obiettivo individuale relativo al rispetto dei tempi di pagamento è stato verificato dall'Organo di revisione con verb. n. 6 del 3.03.2026.

CONSIGLIO

Si riporta di seguito la tabella con i dati delle risorse soggette e non soggette al limite previsto dalla disciplina dell'art. 23, c.2, d.lgs. 75/2017 trasmessa dal Consiglio regionale.

Tabella 47: Risorse soggette e non soggette al limite - Consiglio

Anno 2025	Comparto	E.Q.	Dirigenza	Totale
Risorse complessive trattamento accessorio	1.930.207 €	540.000 €	1.103.378,00	3.573.585 €
Somme soggette al LIMITE (2016/2018)	1.955.207 €	515.000 €	1.103.378,00	3.573.585 €
Decurtazione per rispetto del limite (art. 23 c.2/art.33)	-25.000 €	25.000 €		0 €
Somme al netto della decurtazione	1.930.207 €	540.000 €	1.103.378,00	3.573.585 €
Risorse Trattamento Accessorio 2025	Comparto	E.Q.	Dirigenza	Totale
Risorse soggette al limite (art. 23, c. 2/art.33)	1.930.207 €	540.000 €	1.103.378	3.573.585,00

Anno 2025	Comparto	E.Q.	Dirigenza	Totale
Risorse non soggette al limite (art. 23, c. 2/art.33)	960.073 €	3.852 €	95.775,00	1.059.699,33
TOTALE ANNO 2025	2.890.280 €	543.852 €	1.199.153	4.633.284,33

Fonte: Regione Lombardia

In risposta all'ordinanza istruttoria, il Consiglio ha comunicato che la tabella n.48 contiene i valori di costituzione dei fondi risorse decentrate del personale delle strutture, precisando *“che nel 2025 non sono stati impegnati tutti gli importi ivi indicati (importo complessivamente impegnato nel 2025: euro 2.631.467,08, di cui euro 1.545.206,34 fondo personale categorie, euro 419.318,98 fondo posizioni organizzative, euro 666.941,76 fondo dirigenti); nello specifico, non sono state impegnate le risorse per la premialità del personale”*.

Quanto indicato non trova corrispondenza con i dati finora acquisiti, lasciando intendere che i due organi abbiano dato una lettura diversa della medesima tabella (n.39 e n.47).

La Sezione si riserva, pertanto, le relative considerazioni in sede di successivo giudizio di parifica.

A tali risorse si aggiunge l'importo **di euro 62.000** relativo agli straordinari (cfr. Verb. Org. Rev. N.23 del 17.11.2025, p.4) che porta il totale delle risorse ad **euro 4.695.284,33**.

Anno 2025	DIRIGENZA	COMPARTO			TOTALE
		FONDO COMPARTO	ELEVATE QUALIFICAZIONI	STRAORDINARI	
	2025	2025	2025	2025	
LIMITE Art.23 c2 RIDETERMINATO	1.103.378,00	1.955.207,00	515.000,00	62.000,00	3.635.585,00
RISORSE SOGGETTE AL LIMITE	1.103.378,00	1.930.207,00	540.000,00	62.000,00	3.635.585,00
DECURTAZIONI	-	-	-	-	-
RISORSE AL NETTO DELLE DECURTAZIONI	1.103.378,00	1.930.207,00	540.000,00	62.000,00	3.635.585,00
RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE					
LIMITE	95.775,00	960.072,51	3.851,82	-	1.059.699,33
CONGUAGLI A.P.	-	-	-	-	-
TOTALE	1.199.153,00	2.890.279,51	543.851,82	62.000,00	4.695.284,33

Fonte: Verb. Org. Rev. n.23 del 17.11.2025

La tabella che segue evidenzia il *trend* delle risorse nel triennio 2023-2025.

Tabella 48: Risorse 2023- 2025 – Consiglio

Risorse Trattamento Accessorio	2023	2024	2025	Var. 23-24	Var. % 23-24	Var. 24-25	Var. % 24-25	Var. 23-25	Var. % 23-25
Dirigenza	1.145.577 €	1.202.503 €	1.199.153 €	56.926 €	4,97%	-3.350 €	-0,28%	53.576 €	4,68%
E.Q.	547.704 €	543.852 €	543.852 €	-3.852 €	-0,70%	0 €	0,00%	-3.852 €	-0,70%
Comparto	2.417.234 €	2.429.336 €	2.890.280 €	12.102 €	0,50%	460.944 €	18,97%	473.046 €	19,57%
Totale	4.110.515 €	4.175.691 €	4.633.284 €	65.176 €	1,59%	457.593 €	10,96%	522.769 €	12,72%

Fonte: Regione Lombardia

Elaborazione: Corte dei conti

Le risorse complessive destinate al trattamento accessorio passano da 4.110.515 euro nel 2023 a 4.633.284 euro nel 2025, con un incremento totale di + euro 522.769 (+12,72 per cento).

L'incremento del fondo è strutturalmente concentrato sul Comparto (+ 19,57% a differenza di Dirigenza ed E.Q. che mostrano un andamento stabile, senza impatti significativi sulla dinamica totale.

Di seguito si espone il dettaglio degli importi, distinti tra Comparto, Elevata Qualificazione e Dirigenza.

Comparto ed Elevate Qualificazioni

Il fondo risorse decentrate 2025 per il personale del Comparto è stato costituito con decreti del Segretario generale **n.194 del 24.06.2025** e **n.300 del 22.09.2025**.

Con dUP n.371 del 15.09.2025 le risorse del fondo sono state incrementate, ai sensi dell'art.14, c.1-bis, d.l. 25/2025, conv. con l. 69/2025⁹, di un importo pari a euro 379.335 (escluse dal limite).

Si espone la tabella di dettaglio delle voci componenti il fondo del personale del Comparto.

Tabella 49: Risorse soggette e non soggette al limite, stabili e variabili - Consiglio

RISORSE DESTINATE	soggette al limite	non soggette al limite
STABILI		
Risorse stabili 2017	1.921.184 €	
Risorse stabili per P.O. (a detrarre)	-515.000 €	
Retribuzioni individuali di anzianità e agli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio	27.617 €	
Importo, su base annua, pari a euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL		22.131 €
Differenze tra gli incrementi riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali		26.662 €
Importo, su base annua, pari a euro 84,50 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31.12.2018		21.294 €
Differenziale fra la posizione economica iniziale della categoria di inquadramento e la posizione economica attribuita al personale già assunto a tempo indeterminato come giornalista		28.000 €
Differenze tra gli incrementi a regime degli stipendi tabellari riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali		37.650 €
Quota di risorse già a carico del bilancio, corrispondente alle differenze stipendiali interamente a carico del Fondo		168.969 €
Totale	1.433.801 €	304.706 €
Valore incrementale massimo consentito, pari all'incidenza del 48 per cento delle somme destinate alla componente stabile del predetto Fondo		379.335 €
RISORSE STABILI TOTALI		2.117.842 €
VARIABILI		
Risorse una tantum corrispondenti alla frazione di RIA relative all'anno 2024	911 €	

⁹ Per un valore incrementale massimo consentito, pari all'incidenza del 48 per cento delle somme destinate alla componente stabile del fondo, maggiorate degli importi relativi alla remunerazione degli incarichi di posizione organizzativa, sulla spesa complessivamente sostenuta nell'anno 2023 per gli stipendi tabellari delle aree professionali

RISORSE DESTINATE	soggette al limite	non soggette al limite
Risorse pari a un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua del monte salari dell'anno 1997	54.312 €	
Risorse finalizzate a adeguare la disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva	441.183 €	
Compensi professionali per gli avvocati interni compensazione delle spese di giudizio		12.510 €
Compensi professionali per gli avvocati interni con spese a carico della controparte quantificate		7.500 €
Risorse derivanti dalle economie di spesa realizzate in esito all'attuazione del Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa		58.917 €
Risorse di cui all'art. 79, comma 2, lett. c) del CCNL di competenza dell'anno 2025		14.095 €
	496.406 €	93.022 €
RISORSE VARIABILI TOTALI		589.428 €
Risorse non utilizzate		183.010 €
RISORSE 2025 TOTALI COMPARTO		2.890.280 €
di cui SOGGETTE AL LIMITE (euro 1.955.207)	1.930.207 €	
di cui NON SOGGETTE AL LIMITE		960.073 €

Fonte: verbale n. 24 del 30/10/2025 del Collegio dei revisori

L'Organo di revisione (**verb. n.19 del 8.09.2025**) ha **certificato** la **costituzione iniziale** del fondo costituito con decreto del Segretario generale n. 194/2025 (all.7) e ha **asseverato il mantenimento degli equilibri pluriennali di bilancio** ex art.33, c.1, d.l. 34/2019 e dell'art. 1, c.557, l. 296/2006 con riferimento alle previsioni di cui all'art.14, c.1 bis, d.l. 25/2025.

Con successivo verbale **n. 24 del 30.10.2025** l'Organo di revisione, visto l'ipotesi di Ccdi del 22.10.2025, ha certificato il fondo come rideterminato con decreto n.300/2025.

Per il **Comparto**, la tabella che segue sintetizza l'utilizzo delle risorse **decentrate iniziali** relative all'anno 2025, quantificate con il DSG 194/2025, e successivamente integrate con le risorse quantificate con DSG 300/2025 (ai sensi dell'art.80 Ccnl).

Tabella 50: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 Comparto

RISORSE STABILI (art. 79, c. 1, CCNL 2019/2021) [DSG 194/2025]	€ 1.738.507,00
incremento decreto PA - (art. 14, comma 1-bis, d.l. 25/2025) - [DUP 371/2025]	€ 379.335,00
TOTALE RISORSE STABILI	€ 2.117.842,00
Progressioni economiche orizzontali e differenziali stipendiali B3/B1 e D3/D1 al 31/12/2024	-€ 767.000,00
Progressioni economiche orizzontali 2025 -€ 88.700,00	-€ 88.700,00
Indennità di comparto accessoria (art. 33 CCNL 22.01.2004)	-€ 148.000,00
Indennità di cui agli articoli 84 e 84-bis del CCNL 2019-2021 e altre indennità previste dalle norme contrattuali	-€ 366.000,00
Indennità ex VIII Q.F. non titolare di EQ	-€ 775,00
TOTALE RISORSE STABILI DISPONIBILI	€ 747.367,00
RISORSE VARIABILI [DUP 371/2025]	€ 589.427,86
Compensi professionali avvocati (spese compensate) [DSG 194/2025]	-€ 12.510,00
Compensi professionali avvocati (spese controparte) [DSG 194/2025]	-€ 7.500,00
RISORSE VARIABILI DISPONIBILI	€ 569.417,86
ECONOMIE ANNO PRECEDENTE [DSG 194/2025]	€ 183.009,65
TOTALE RISORSE DECENTRATE DISPONIBILI	€ 1.499.794,50

Fonte: Ccdi del 26.11.2025, art.13.

La spesa per il finanziamento delle **retribuzioni di posizione e di risultato dei titolari di incarichi di E.Q.** è stata quantificata in **euro 540.000** (importo superiore al limite specifico di **euro 515.000¹⁰⁾**, incrementata ex art. 79, c.2, lett.c), Ccnl a **euro 543.851,82, destinati come segue.**

Tabella 51: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 EQ

Destinazione	EQ
Retribuzioni di risultato	111.852 €
Retribuzioni di posizione	432.000 €
Totale	543.852 €

Fonte: CCDI del 26.11.2025 e verbale n. 24 del 30/10/2025 del Collegio dei revisori

Dirigenza

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti 2025 è stato costituito con decreto del Segretario generale n.317 del 13.10.2025 nell'importo complessivo di **euro 1.199.153.**

L'Organo di revisione in data 17.11.2025 ha certificato il fondo e l'ipotesi di **contratto collettivo integrativo 2025** sottoscritta il 6.11.2025.

Si espone la tabella di dettaglio del fondo.

Tabella 52: Fondo risorse Dirigenza - Consiglio

RISORSE STABILI			soggette al limite	non soggette al limite
Risorse certe e stabili destinate alla retribuzione di posizione e di risultato nell'anno di sottoscrizione del CCNL17/12/2020			1.097.123,00 €	
Incremento risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato (1,53% m.s. 2015 - art. 56 del CCNL)				33.444,00 €
RIA 2021 (personale cessato 2020)			794,00 €	
Totale			1.097.917,00 €	33.444,00 €
IMPORTO UNICO ANNUALE				1.131.361,00 €
RISORSE VARIABILI	CCNL 2016-2018	CCNL 2019-2021	Risorse soggette al limite	Risorse non soggette al limite
Compensi avvocati per spese compensate (art. 45, c.1, lett. h)	art. 57, c.2, lett. b		€ 0,00	€ 12.510,00
Compensi avvocati per spese a carico della controparte			€ 0,00	€ 7.500,00
RIA 2022 (personale cessato nel 2021) - misura annua	art. 57, c.2, lett. c		€ 844,00	
RIA 2023 (personale cessato nel 2022) - misura annua			€ 628,00	
RIA 2024 (personale cessato nel 2023) - misura annua			€ 290,00	
RIA 2025 (personale cessato nel 2024)			€ 0,00	
Risorse connesse a scelte organizzative e gestionali - DUP 345/2024	art. 57, c.2, lett. e		€ 3.699,00	
Incremento risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato (2,01% m.s. 2018)		art. 39, c.1		€ 38.146,00
Incremento risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato (0,22% m.s. 2018 - annualità 2025) - DUP		art. 39, c.3		€ 4.175,00
Totale			€ 5.461,00	€ 62.331,00
Totale RISORSE VARIABILI 2025				€ 67.792,00
RISORSE 2025 TOTALI DIRIGENZA				1.199.153,00 €
di cui SOGGETTE AL LIMITE			1.103.378,00 €	
di cui NON SOGGETTE AL LIMITE				€ 95.775,00

Fonte: Allegato B al verbale n. 23 del 17 novembre 2025

La tabella che segue espone la destinazione delle risorse:

Tabella 53: Destinazione delle risorse della contrattazione integrativa 2025 Dirigenza

Destinazione	Importo
Retribuzione di posizione	760.174,03 €
Compensi professionali agli avvocati interni	20.010,00 €
Retribuzione di risultato	418.968,97 €

Valutazione della Dirigenza

Il Consiglio ha ribadito di aver indicato la tempestività dei pagamenti come obiettivo specifico trasversale per la dirigenza di tutte le strutture, valutato nell'ambito della performance (PIAO 2025-2027).

5.9 Trattamento accessorio del personale delle Segreterie

GIUNTA

La Giunta nel 2025 ha attivato nel 2025 **n.138** contratti di lavoro di tipo subordinato a tempo determinato per il personale delle Segreterie (di cui n.111 unità quali addetti, n. 26 unità quali responsabili, n.1 Portavoce del Presidente; sono n. 8 i dipendenti con rapporto novativo ex art. 23 l.r. n. 20/2008), che hanno comportato una spesa superiore a 5 milioni di euro, come emerge dalla seguente tabella.

Tabella 54: Spesa impegnata Personale delle Segreterie - Giunta

2025	Dirigenza	Comparto	Totale
Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA E ACCESSORIA	2.025.996,07 €	3.292.090,30 €	5.318.086,37 €
di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo	924.079,97 €	1.211.160,00 €	2.135.239,97 €

Fonte: Regione Lombardia

Elaborazione: Corte dei conti

Nel riscontro all'ordinanza istruttoria, la Giunta ha chiarito che la spesa relativa al personale delle Segreterie della Giunta è imputata integralmente al capitolo 012294 – Retribuzioni in denaro.

Ha, inoltre, confermato i dati indicati nella tabella 55, per cui la spesa complessivamente sostenuta nel 2025 ammonta ad euro 5.318.086,37, distinta in: trattamento fondamentale (retribuzione tabellare): euro 3.182.846,40 e trattamento accessorio omnicomprensivo: euro 2.135.239,97. La spesa impegnata nel 2025 corrisponde integralmente alla spesa pagata nel medesimo esercizio.

Per garantire l'invarianza finanziaria gli incrementi 2025 della componente stipendiale fondamentale sono stati assorbiti mediante corrispondente riduzione della componente accessorio omnicomprensiva, senza incidere sul trattamento economico complessivamente riconosciuto ai singoli addetti.

Ha aggiunto che *“Tale impostazione si inserisce nel consolidato orientamento dell'Amministrazione volto ad assicurare la stabilità e il contenimento della spesa complessiva per il personale degli uffici di diretta collaborazione, come confermato dai limiti di budget fissati per ciascuna legislatura e dalla riduzione dei costi registrata nel confronto tra la X e la XII legislatura”*.

In particolare, l'importo annuo impegnato nel corso della X legislatura (2013-2018) è stato pari ad euro 7.104.396,29, mentre nell'attuale XII legislatura il budget annuo previsto è di euro 6.163.132,00. Sul punto è stato precisato che qualora si applicassero gli incrementi tabellari lasciando invariata la spesa per ciascuna unità di personale, la riclassificazione degli stessi secondo i tabellari vigenti porterebbe ad una riduzione dell'importo per trattamento accessorio **(da euro 2.135.239,97 a euro 1.821.923,28)**.

Quanto alle voci del trattamento accessorio la Giunta ha comunicato che *“Per il personale delle Segreterie della Giunta non sono previste, quali voci autonome, la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato, in quanto **il trattamento accessorio è corrisposto nella forma di un emolumento unitario e omnicomprensivo**”*.

Con riferimento ai criteri di determinazione del trattamento accessorio, nel riscontro all'ordinanza istruttoria, la Giunta ha precisato che lo stesso *“è determinato assumendo quale parametro di riferimento economico gli istituti previsti dal CCNL Funzioni Locali e dalla contrattazione collettiva integrativa applicabile. Per gli Addetti sono presi a riferimento gli istituti economici previsti per il personale del Comparto, mentre per i Responsabili delle Segreterie gli importi sono parametrati alla retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti della Giunta regionale, con esclusione di quelli riconosciuti ai dirigenti che svolgono funzioni di Direttore.*

Il trattamento concretamente riconosciuto al personale assegnato agli uffici di diretta collaborazione degli organi politici è tuttavia costituito da un emolumento unitario, predeterminato e omnicomprensivo, avente natura sostitutiva degli istituti di salario accessorio disciplinati dalla contrattazione collettiva nazionale e decentrata. Tale trattamento è finalizzato a remunerare in maniera forfettaria e complessiva le particolari modalità di svolgimento della prestazione lavorativa connesse all'incarico fiduciario, assorbendo gli istituti accessori ordinariamente previsti dai CCNL”.

In sede di controdeduzioni e di riscontro all'ordinanza istruttoria è stato rappresentato che l'emolumento omnicomprensivo costituisce una voce economica unitaria, predeterminata e avente natura sostitutiva degli istituti di salario accessorio disciplinati dalla contrattazione collettiva nazionale e decentrata, finalizzato a remunerare in forma forfettaria e complessiva le peculiari modalità di svolgimento della prestazione lavorativa connesse all'incarico fiduciario, assorbendo gli istituti accessori ordinariamente previsti dai CCNL.

È stato confermato, quindi, che il trattamento omnicomprensivo non alimenta il fondo per le risorse decentrate né è riconducibile alle risorse destinate al finanziamento del trattamento accessorio del personale del comparto e le relative somme non risultano assoggettate al limite, ritenendo che venga meno il presupposto applicativo della norma.

È stato confermato lo scostamento dell'importo impegnato per il trattamento accessorio delle Segreterie tra l'esercizio 2016 e l'esercizio 2025.

Si espone la tabella con le variazioni rispetto al dato 2016 acquisito in sede di precedente giudizio di parifica. La tabella riporta entrambi gli importi indicati dalla Giunta.

Tabella 55: Spesa impegnata per trattamento accessorio del Personale delle Segreterie - Giunta

Personale delle Segreterie (art.23 l.r. 20/2008) - GIUNTA	Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA E ACCESSORIA	di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo	Incidenza % del tratt. Access/Spesa impegnata
Totale 2016	4.960.000,00 €	1.601.183,23 €	32,28%
Totale 2023	4.743.966,71 €	1.478.920,66 €	31,17%
Totale 2024	5.358.923,11 €	2.078.122,52 €	38,78%
Totale 2025	5.318.086,37 €	2.135.239,97 €	40,15%
Totale 2025*	5.318.086,37 €	1.821.923,28 €	34,26%
Var.ne 2024-2025	-40.836,74 €	57.117,45 €	
Var.ne % 2024-2025	-0,76%	2,75%	
Var.ne 2024-2025*	-40.836,74 €	-256.199,24 €	
Var.ne % 2024-2025*	-0,76%	-12,33%	
Var.ne 2016-2025	358.086,37 €	534.056,74 €	
Var.ne % 2016-2025	7,22%	33,35%	
Var.ne 2016-2025*	358.086,37 €	220.740,05 €	
Var.ne % 2016-2025*	7,22%	13,79%	

Fonte: Regione Lombardia

Nel periodo 2016-2025 la spesa impegnata per il personale delle Segreterie passa da euro 4,96 milioni a euro 5,32 milioni ca. (+7,22 per cento). Nello stesso arco temporale il trattamento accessorio omnicomprensivo cresce da euro 1,601 milioni a euro 2,135 milioni (+33,35%), evidenziando una dinamica significativamente maggiore rispetto alla spesa complessiva (se si dovesse considerare, invece, il minore importo di euro 1.821.923,28, la crescita della spesa per il trattamento accessorio subirebbe un minore incremento del 13,79 per cento, comunque ca. il doppio dell'aumento della spesa complessiva del 7,22%).

L'incidenza delle componenti accessorie sul totale della spesa aumenta dal 32,3 per cento del 2016 al 40,15 per cento del 2025 (del 34,26 per cento se si considera il secondo dato).

Se nel 2023 la spesa risultava ancora inferiore rispetto al 2016, negli ultimi due esercizi si registra una significativa crescita di questa componente, determinante la crescita complessiva della spesa per retribuzione.

CONSIGLIO

Le Segreterie del Consiglio hanno in dotazione **n. 172** unità di personale (n.29 per l'Ufficio di Presidenza e n.143 per i Gruppi consiliari) con contratto di lavoro subordinato, che hanno comportato una spesa nel 2025 superiore a cinque milioni di euro, come risulta dalla tabella sottostante.

Oltre a detto personale il Consiglio si avvale di **n. 29 unità di personale con contratto di lavoro non subordinato** (spesa impegnata considerando i macroaggregati 103 pari ad euro 618.213,30).

Si espone la tabella trasmessa relativa alla spesa per il **personale con contratto di lavoro subordinato**.

Tabella 56: Spesa impegnata per trattamento accessorio del Personale delle Segreterie - Consiglio

	Dirigenza	E.Q.	Comparto	Totale
Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA E ACCESSORIA	€ 5.085.821,17			€ 5.085.821,17
Di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo (*)	€ 1.295.162,82			€ 1.295.162,82

(*) retribuzione di posizione, retribuzione di risultato, trattamento accessorio omnicomprensivo impegnati nell'anno (al netto degli oneri previdenziali e dell'IRAP).

Fonte: Regione Lombardia

La spesa risulta impegnata nei capitoli indicati nella tabella sottostante trasmessa in riscontro all'ordinanza istruttoria.

Capitolo	Descrizione capitolo	Spesa impegnata
001140	PERSONALE GRUPPI - CONTRATTI DI LAVORO SUBORDINATO A TEMPO DETERMINATO	4.074.760,52
001141	PERSONALE UDP - CONTRATTI DI LAVORO SUBORDINATO A TEMPO DETERMINATO	849.997,71
001154	PERSONALE GRUPPI - PERSONALE IN COMANDO	30.000,00
001155	PERSONALE UDP - PERSONALE IN COMANDO	60.000,00
001164	PERSONALE GRUPPI - CTR LR.54/76	71.062,94
Totale		5.085.821,17

La tabella seguente dà conto, invece, del dettaglio dell'imputazione, **posto che non sono stati attivati da parte del Consiglio capitoli distinti per la spesa relativa alla retribuzione base e al trattamento accessorio.**

Capitolo	Descrizione capitolo	Descrizione impegno di spesa	Spesa impegnata	Note
1140	PERSONALE GRUPPI - CONTRATTI DI LAVORO SUBORDINATO A TEMPO DETERMINATO	GRUPPI - XII LEGISLATURA VOCI STIPENDIALI	3.026.099,57	retribuzione base
		GRUPPI - XII LEGISLATURA INDENNITA' ED ALTRI COMP	1.048.660,95	trattamento accessorio
1141	PERSONALE UDP - CONTRATTI DI LAVORO SUBORDINATO A TEMPO DETERMINATO	UDP - XII LEGISLATURA VOCI STIPENDIALI	625.995,84	retribuzione base
		UDP - XII LEGISLATURA INDENNITA' ED ALTRI COMPENSI	224.001,87	trattamento accessorio
1155	PERSONALE UDP - PERSONALE IN COMANDO	COMANDO DIP. DAL COMUNE DI BRESCIA 2025 - CDC 104	60.000,00	di cui euro 37.500,00 di retribuzione base ed euro 22.500,00 di trattamento accessorio
1154	PERSONALE GRUPPI - PERSONALE IN COMANDO	RIMBORSO STIPENDIO COMANDO CR108 01.02.25-31.01.26	30.000,00	retribuzione base
1164	PERSONALE GRUPPI - CTR LR.54/76	CONTRIBUTI LEGGE 54/76 GRUPPI ANNO 2024	71.062,94	
		TOTALE	5.085.821,17	

Nel riscontro all'ordinanza istruttoria, il Consiglio ha trasmesso la tabella seguente con la scomposizione del trattamento accessorio riferita alla spesa pagata, in cui il trattamento omnicomprensivo è indicato solo per il personale del comparto.

Spesa pagata	Dirigenza	E.Q.	Comparto	Totale
Retribuzione di posizione	214.660,51	241.053,51		455.714,02
Retribuzione di risultato	34.649,31	51.822,43		86.471,74
Trattamento accessorio omnicomprensivo			741.651,74	741.651,74
Totale	249.309,82	292.875,94	741.651,74	1.283.837,50

Al riguardo, nel medesimo riscontro è stato precisato, riguardo ai criteri di determinazione del trattamento accessorio *“che il regolamento vigente del Consiglio, approvato con DUP 25/2023, all'art. 3 stabilisce che al personale inquadrato nelle aree può essere erogato, su base mensile, un **trattamento accessorio aggiuntivo**, consistente in un unico emolumento omnicomprensivo e parametrato giuridicamente ed economicamente a:*

- premio della performance previsto per i dipendenti del Consiglio dal contratto collettivo decentrato integrativo;
- indennità per specifiche responsabilità;
- indennità per condizioni di lavoro, obblighi di reperibilità e di disponibilità ad orari disagiati;
- compenso per lavoro straordinario".

È stato aggiunto che "In base alle esigenze della segreteria politica e alla tipologia di attività svolta dal personale, il Componente dell'Ufficio di Presidenza o il Presidente del gruppo consiliare stabilisce se sussistano o meno i presupposti per l'erogazione del trattamento accessorio aggiuntivo, che non è necessariamente comprensivo di tutte le voci indicate ma solamente di quelle corrispondenti alle prestazioni lavorative che si prevede verranno rese dal personale.

Al personale inquadrato nell'area dei **Funzionari e dell'Elevata Qualificazione** può essere attribuito il trattamento economico previsto dal CCNL Comparto Funzioni Locali per il personale di ruolo con incarico di Elevata Qualificazione. Tale trattamento è costituito dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato e assorbe tutte le competenze accessorie, le indennità previste dal contratto collettivo nazionale e il compenso per il lavoro straordinario.

L'importo della **retribuzione di posizione** varia da un minimo a un massimo parametrato ai valori minimi e massimi previsti dal CCNL pro tempore vigente ed è erogato mensilmente.

L'importo della **retribuzione di risultato** varia da un minimo a un massimo parametrato ai valori minimi e massimi previsti dal contratto collettivo decentrato integrativo pro tempore vigente presso il Consiglio regionale e viene erogato nel mese di gennaio, previa verifica da parte del Componente dell'Ufficio di Presidenza o Presidente del gruppo consiliare del **raggiungimento degli obiettivi annualmente attribuiti**.

Per il personale di qualifica **dirigenziale** la retribuzione di posizione massima è quella prevista dal CCNL Area delle Funzioni Locali; la retribuzione di risultato massima è **quella prevista per i dirigenti di Servizio del Consiglio, con riferimento alla complessità delle funzioni attribuite** ed è erogata nel mese di gennaio, previa verifica da parte del Componente dell'Ufficio di Presidenza o Presidente del gruppo consiliare del **raggiungimento degli obiettivi annualmente attribuiti**".

La tabella che segue espone le variazioni intervenute nel triennio 2023-2025 e tra il dato del 2016 e quello del 2025, pari a **euro 286.027,34**.

Tabella 57: Variazione della spesa impegnata - Consiglio

Personale delle Segreterie (art.66 e ss., l.r. 20/2008) - CONSIGLIO	Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA E ACCESSORIA	di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo	Incidenza % del tratt. Access/Spesa impegnata
Totale 2016	4.434.724,86 €	1.009.135,48 €	22,8%
Totale 2023	3.884.591,56 €	940.629,70 €	24,2%
Totale 2024	4.908.266,91 €	1.201.727,54 €	24,5%
Totale 2025	5.085.821,17 €	1.295.162,82 €	25,5%
Var.ne 2024-2025	177.554,26 €	93.435,28 €	
Var.ne % 2024-2025	3,69%	7,8%	
Var.ne Scostamento 2016-2025	651.096,31 €	286.027,34 €	
Var.ne % 2016-2025	14,7%	28,3%	

Fonte: Regione Lombardia

Il Consiglio ha comunicato di aver avviato, a seguito dello scorso giudizio di parifica, un processo che prevede una riduzione complessiva della componente accessoria della retribuzione, anche attraverso la rinegoziazione dei contratti a scadenza, circostanza che dovrebbe consentire, presumibilmente già dall'anno in corso, di rispettare il limite 2016.

Al 31 dicembre **2025** le risorse impegnate a titolo di **trattamento accessorio** al personale assegnato alle Segreterie politiche sono state pari a **euro 1.295.162,82**, di cui erogate euro 1.283.837,50.

Al pari della Giunta, anche il Consiglio, come nei precedenti esercizi, ha confermato che il trattamento accessorio del personale delle Segreterie (**n. 172 unità**) è stato **escluso dalla contrattazione integrativa, dal calcolo del fondo e del limite ex art. 23, c. 2, d.lgs. 75/2017**.

Aggregazioni e conclusioni

Sono stati aggregati i dati della spesa impegnata nel 2025 dai due organi regionali per il trattamento accessorio del personale delle Segreterie.

Tabella 58: Variazione della spesa impegnata - Totale

Personale delle Segreterie (art.23 l.r. 20/2008) -	Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA E ACCESSORIA	di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo	Incidenza Tratt.to acc.rio / Spesa compl.va
Giunta 2016	4.960.000,00 €	1.601.183,23 €	32,28%
Consiglio 2016	4.434.724,86 €	1.009.135,48 €	22,76%
TOTALE 2016	9.394.724,86 €	2.610.318,71 €	27,78%
Giunta 2025	5.318.086,37 €	2.135.239,97 €	40,15%
Giunta 2025*	5.318.086,37 €	1.821.923,28 €	34,26%
Consiglio 2025	5.085.821,17 €	1.295.162,82 €	25,47%
TOTALE 2025	10.403.907,54 €	3.430.402,79 €	32,97%
TOTALE 2025*	10.403.907,54 €	3.117.086,10 €	29,96%
Scost.to 2016 - 2025	1.009.182,68 €	820.084,08 €	
Scost.to % 2016 - 2025	10,74%	31,42%	
Scost.to 2016 - 2025 *	1.009.182,68 €	506.767,39 €	
Scost.to % 2016 - 2025*	10,74%	19,41%	

Fonte: Regione Lombardia

Elaborazione: Corte dei conti

Dalla tabella risulta che nel 2025 lo scostamento complessivo rispetto al 2016 della spesa impegnata dai due organi ammonta a **euro 820.084,08** (l'importo si ridurrebbe a **euro 506.767,39** qualora si dovesse considerato l'incremento tabellare).

Nel periodo 2024-2025 la spesa impegnata per la retribuzione complessiva fissa e accessoria del personale delle Segreterie dei due organi registra un incremento pari a euro 136.717,52 (+1,33 per cento), mentre il trattamento accessorio omnicomprensivo aumenta di euro 150.552,73 (+4,59 per cento).

Rispetto al 2016, la spesa complessiva del 2025 cresce di euro 1.009.182,68 (+10,74 per cento), a fronte di un incremento del trattamento accessorio pari a euro 820.084,08 (+31,42 per cento; + 19,41 per cento, considerando il minore importo della Giunta).

L'incidenza del trattamento accessorio sulla spesa impegnata passa dal 27,78 per cento del 2016 al 32,97 per cento del 2025 (29,96% considerando il minore importo comunicato dalla Giunta).

La tabella successiva dà, invece, conto della spesa impegnata media per unità di personale, anche nel 2025 superiore per la Giunta rispetto al Consiglio.

Tabella 59: Spesa media per unità

Personale delle Segreterie (art.23 l.r. 20/2008)	Spesa IMPEGNATA retribuzione complessiva FISSA ACCESSORIA	di cui per trattamento accessorio E omnicomprensivo	di cui per trattamento accessorio omnicomprensivo*
Totale 2025 GIUNTA	5.318.086,37 €	2.135.239,97 €	1.821.923,28 €
Spesa media per n. 138 unità	38.536,86 €	15.472,75 €	13.202,34 €
Totale 2025 CONSIGLIO	5.085.821,17 €	1.295.162,82 €	
Spesa media per n. 172 unità	29.568,73 €	7.530,02 €	

Fonte: Regione Lombardia
 Elaborazione: Corte dei conti

Dall'istruttoria condotta sul rendiconto 2025 risulta come la disciplina sul trattamento accessorio del personale delle Segreterie politiche sia ancora in via di definizione da parte dei due organi e venga escluso dal calcolo del valore soglia ex art.23.

Entrambi gli organi riferiscono che detto trattamento viene parametrato, seppure con dei distinguo, agli istituti contrattuali.

Sulla base dei dati trasmessi dal Consiglio il personale del Comparto ha ricevuto nel 2025 come retribuzione accessoria l'emolumento omnicomprensivo, mentre i funzionari/E.Q. e i dirigenti hanno ricevuto un trattamento accessorio parametrato a quello previsto dalla contrattazione collettiva, avuto riguardo, in modo analogo al personale contrattualizzato, nel primo caso, agli obiettivi raggiunti, e nel secondo, alla complessità delle funzioni attribuite.

La Sezione, pur dando conto della peculiarità dell'istituto previsto dall'art.14 d.lgs. 165/2001, rinviando alle considerazioni già espresse nel precedente giudizio di parifica, rinnova l'invito ad un'attenta regolamentazione del trattamento giuridico ed economico, nonché della programmazione di detto personale, riservando le proprie considerazioni al ricevimento della nuova disciplina.

La Sezione invita, infine, il Consiglio a dare adeguata rappresentazione contabile delle diverse voci della retribuzione del personale delle Segreterie.

5.10 Conferimento di incarichi di lavoro autonomo

Giunta

La disciplina sugli incarichi di lavoro autonomo è contenuta nell'Allegato C alla DGR IX/3661/2012, modificato nel 2021 (DGR XI/4222).

In sede dello scorso giudizio di parifica è stato evidenziato che nell'articolato dedicato al conferimento degli incarichi, allegato alla DGR n.3661/2012, sono riprodotte le norme statali che

prevedono tra i presupposti, tra l'altro, la temporaneità (art. 2, c.3, lett. c) e l'impossibilità del rinnovo del contratto di collaborazione, se non nell'ipotesi prevista dall'art. 9, c.1. In sede di modifica (DGR n. 4222/2021) è stata prevista la possibilità di conferire, al ricorrere delle ipotesi indicate, gli incarichi in modo diretto, omettendo il preventivo svolgimento di una procedura selettiva.

Nel 2025 sono stati conferiti n. 110 incarichi professionali di collaborazione ad esperti/professionisti (PNRR), cessati il 31.12.2025.

La spesa impegnata su risorse statali ex art.2-bis d.l. 80/2021, conv. con l.113/2021 sono stati pari a **euro 10.552.000**, liquidata nell'esercizio per euro 6.950.010,53. I contratti sono cessati al 31.12.2025.

Si espone la tabella relativa alla spesa impegnata nel triennio.

Tabella 60: Incarichi PNRR

N. Incarichi attivi	Oggetto /data conclusione contratto	Natura giuridica	Durata	Spesa impegnata 2025	Spesa impegnata 2024*	Spesa impegnata 2023*
Attivi al 31.12.2025: 110	Esperti/Professionisti PNRR	Incarico lavoro autonomo ai sensi dell'Art. 9 DL 80/2021	Dal 01.01.2025 al 31.12.2025			
Attivi al 31.12.2024: 120	Data conclusione contratto: 31.12.2022, 31.12.2024 e 31.12.2025		durata 1 anno Dal 01.01.2023 al 31.12.2024	10.552.000,00 euro	12.223.500,00 euro	10.451.000,00 euro
Attivi al 31.12.2023: 118			Durata 2 anni			
Attivi al 31.12.2022: 97						
				10.552.000,00	12.223.500,00	10.451.000,00

Non sono stati **conferiti ulteriori incarichi di lavoro autonomo** ai sensi dell'art. 7, c.6, d.lgs.165/2001.

CONSIGLIO

Il Consiglio ha stipulato **n. 46 contratti di lavoro autonomo per le Segreterie politiche** ai sensi degli articoli 66 e 67 della l.r. 20/2008, di cui **n.10** per l'Ufficio di Presidenza e **n.36** per i Gruppi consiliari, **di cui attivi al 31.12.2025 n. 29** (n.6 per l'Ufficio di Presidenza e n.23 per i Gruppi consiliari).

Oltre agli incarichi indicati sono stati affidati **n.2** incarichi per le strutture (incarichi di componente della commissione giudicatrice delle tesi del bando "Valutare premia"; spesa impegnata: euro 2.000).

Per i n.46 incarichi la spesa, imputata al macroaggregato 103, ammonta a euro **618.213,30** (Cap. 001148 e 001149) per compensi, oltre cassa o rivalsa INPS pari a euro 24.277,38 (Cap. 001137 e 001138), per un totale complessivo di euro **642.527,58** (pagata nel 2025: euro 523.764,22), di cui euro 405.616,78 per contratti già attivi nel 2023 e 2024 ed euro 238.910,80 per contratti attivati nel 2025).

In particolare, **n. 11** incarichi hanno comportato una spesa (impegnata) per ciascuno anno superiore a euro 20.000 (per un totale di **euro 310.537**), **n. 18** gli incarichi che hanno comportato nel 2025 una spesa tra 10.000 e 20.000 euro e **n. 19** quelli con una spesa inferiore a euro 10.000.

Dai dati trasmessi su n.46 incarichi conferiti n.15 hanno durata superiore a un anno e attengono all'attività di consulenza, assistenza, supporto in materia legale e di comunicazione/giornalistica.

Il dato conferma con quanto già riscontrato in sede di precedenti giudizi di parifica.

In definitiva, pur non assumendo natura di lavoro subordinato, detti incarichi, previsti in via generale dalla legislazione regionale, non solo rispondono ad un fabbisogno di prestazioni lavorative/servizi stabile nel corso delle diverse legislature, ma in buona parte si traducono in rapporti non rispondenti a quella temporaneità tipica del lavoro autonomo.

La tabella seguente espone gli importi relativi alla spesa pagata dal Consiglio per gli incarichi, che dà conto dell'incremento, in particolare, nel 2025.

Anno	N. coll.ni	Spesa pagata
2023	25 (7UdP + 18 GC)	408.443,41 €
2024	32 (7UdP + 25 GC)	444.230,01 €
2025	29 (6 UdP + 23 GC)	523.764,22 €

Fonte: Relazioni di parifica 2023 e 2024 e Regione Lombardia

L'art.7 d.lgs. 165/2001 vieta alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro, consentendo, alle stesse, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, di conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza di presupposti di legittimità.

Il ricorso a detti contratti per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa.

La Sezione, pertanto, invita la Regione a valutare attentamente la sussistenza dei presupposti legittimanti il ricorso stabile a dette tipologie contrattuali, riservandosi ulteriori considerazioni in sede di successivo giudizio di parifica.

6 FABBISOGNO DI BENI E SERVIZI

6.1 Il fabbisogno in termini di costo: Giunta

Il prospetto trasmesso dalla Giunta sul costo dei fattori produttivi (che riporta dati provvisori con riferimento alla voce del personale) evidenzia un incremento dei costi rispetto al 2025 del **7,12 per cento**.

Rispetto alla tabella inviata lo scorso anno si registra, per il 2024, lo scostamento di 9.343.465,71 da imputare alla voce personale (dato provvisorio 2024).

Tabella 61: Costo dei fattori produttivi - Giunta

FATTORI PRODUTTIVI	2022	2023	2024 (Valori definitivi allineati al conto annuale)	2025 (Valori Provvisori al 12-5-2026)	% sul totale	Var.ne 2024 - 2025	Var.ne% 2024 - 2025
PERSONALE *	172.789.376,00	177.762.095,00	180.565.644,00	181.324.774,49	44,45%	759.130,49	0,42%
RetrIBuzioni (1)	170.894.850,00	175.719.907,00	178.313.890,00	179.234.678,20	43,94%	920.788,20	0,52%
Missioni (2)	808.863,00	929.319,00	1.067.762,00	847.882,00	0,21%	-219.880,00	-20,59%
Straordinari (3)	1.085.663,00	1.112.869,00	1.183.992,00	1.242.214,29	0,30%	58.222,29	4,92%
BENI DI CONSUMO	397.780,83	465.245,60	482.171,54	437.435,48	0,11%	-44.736,06	-9,28%
Cancelleria	93.190,09	104.353,23	110.792,76	97.083,47	0,02%	-13.709,29	-12,37%
Libri	129.534,77	138.182,37	117.862,70	100.995,01	0,02%	-16.867,69	-14,31%
Arredi	175.055,97	222.710,00	253.516,08	239.357,00	0,06%	-14.159,08	-5,59%
SERVIZI	153.253.280,72	157.057.472,29	187.227.386,40	201.524.944,35	49,40%	14.297.557,95	7,64%
C1 - Servizi Professionali	53.321.217,00	51.957.119,01	64.098.064,29	73.941.753,90	18,13%	9.843.689,61	15,36%
Ricerche, consulenze, commissioni e comitati (4)	2.453.000,00	2.037.265,57	3.573.464,53	3.437.060,31	0,84%	-136.404,22	-3,82%
Legali*	1.488.000,00	1.361.570,98	1.949.478,79	1.930.009,00	0,47%	-19.469,79	-1,00%
Formazione	196.217,00	335.095,00	833.156,00	920.065,00	0,23%	86.909,00	10,43%
Comunicazione (5)*	12.733.000,00	16.444.719,05	15.210.902,87	15.833.110,42	3,88%	622.207,55	4,09%
Comunicazione (5)* - Servizi esternalizzati e Call center	2.842.000,00	2.607.945,02	3.148.501,54	2.960.751,19	0,73%	-187.750,35	-5,96%
Sviluppo Informatica Software (6)	33.609.000,00	29.170.523,39	39.382.560,56	48.860.757,98	11,98%	9.478.197,42	24,07%
C2 - Servizi Tecnici	99.932.063,72	105.100.353,28	123.129.322,11	127.583.190,45	31,28%	4.453.868,34	3,62%
Service Informatica ApparatI (7)	13.181.000,00	13.817.778,84	14.773.809,13	14.667.233,93	3,60%	-106.575,20	-0,72%
Service Informatica Applicativi (8)	50.760.000,00	60.719.717,92	72.852.163,98	78.469.578,49	19,24%	5.617.414,51	7,71%
Pulizia ed Igiene Ambientale (9)	3.159.000,00	3.170.830,90	3.485.679,99	3.586.731,91	0,88%	101.051,92	2,90%
Servizi Speciali (10)	10.949.000,00	11.843.677,46	12.594.000,84	12.213.124,98	2,99%	-380.875,86	-3,02%
Manutenzione ordinaria (11)	5.730.000,00	6.973.824,68	8.197.870,94	6.457.270,80	1,58%	-1.740.600,14	-21,23%
Assicurazioni	711.584,70	710.601,00	1.128.787,76	1.148.306,49	0,28%	19.518,73	1,73%
Traslochi	638.872,11	544.546,00	693.600,43	569.836,25	0,14%	-123.764,18	-17,84%

FATTORI PRODUTTIVI	2022	2023	2024 (Valori definitivi allineati al conto annuale)	2025 (Valori Provvisori al 12-5-2026)	% sul totale	Var.ne 2024 - 2025	Var.ne% 2024 - 2025
Automezzi	473.606,91	649.284,29	818.580,22	784.379,72	0,19%	-34.200,50	-4,18%
Utenze	14.329.000,00	6.670.092,19	8.584.828,82	9.686.727,88	2,37%	1.101.899,06	12,84%
LOCAZIONI IMMOBILIARI	208.359,03	181.978,44	182.123,55	210.764,00	0,05%	28.640,45	15,73%
POSTA E TELECOMUNICAZIONI	12.672.135,94	8.610.132,24	8.646.699,54	20.858.170,34	5,11%	12.211.470,80	141,23%
Posta	12.475.000,00	8.429.073,53	8.477.113,80	20.668.840,54	5,07%	12.191.726,74	143,82%
Telefoni e reti telematiche	197.135,94	181.058,71	169.585,74	189.329,80	0,05%	19.744,06	11,64%
ONERI DIVERSI	1.925.000,00	1.918.801,08	1.865.042,38	1.886.197,53	0,46%	21.155,15	1,13%
Imposte e Tasse	1.925.000,00	1.918.801,08	1.865.042,38	1.886.197,53	0,46%	21.155,15	1,13%
ALTRE SPESE GENERALI (12)	1.287.000,00	3.434.345,94	1.857.824,50	1.694.731,93	0,42%	-163.092,57	-8,78%
TOTALE COMPLESSIVO	342.532.932,52	349.430.070,59	380.826.891,91	407.937.018,12	100,00%	27.110.126,21	7,12%

Note: 1-3 comprensivi di oneri; 4-11: i costi rilevati si riferiscono agli incarichi di ricerca e studio, nonché agli incarichi affidati a legali esterni, Comitati, Commissioni diverse e Osservatori, affidati ai sensi di specifiche normative.

Fonte: Regione Lombardia

Rispetto al 2024 il costo complessivo aumenta di euro **27.110.126,21**.

Le due voci principali che subiscono le variazioni in aumento più consistenti sono i **Servizi (+7,64 per cento**, con una maggiore spesa rispetto al 2024 di euro **14.297.557,95**, di cui **+ 24,07%** relativa ai servizi informatici/ sviluppo software, con una maggiore spesa di **euro 9.478.197,42** rispetto al 2024) e la **Posta e telecomunicazioni (+ 141,23 %**, con una maggiore spesa rispetto al 2024 di euro **12.211.470,80**.

Rimane sostanzialmente stabile la voce **Personale (0,42%,)** mentre risultano in flessione le **Altre spese generali** con un **-8,78 per cento**. Rispetto agli esercizi precedenti la voce **Beni di consumo** registra una lieve flessione del **9,28 per cento**.

6.2 Il fabbisogno in termini di costo: Consiglio

Il costo complessivo dei fattori produttivi del Consiglio del 2025 subisce rispetto al 2024 un aumento totale di **973.795,91 euro (+1,85 per cento)**.

La voce **Personale** registra un **+1,32 per cento** (crescono le voci relative alle **missioni: +177,52%**, anche extra: **210,74%**), ma subiscono variazioni più consistenti le voci relative ai Versamenti alla Giunta per *utilities* (**+54,68 per cento**). In crescita anche i **Servizi** (in particolare, **consulenze (+78,33%)** e **patrocinii (+ 37,37%)**).

In riduzione la voce **Posta e telecomunicazioni (- 46,62%)** e la **formazione (-17,85%)**.

Altre spese generali con un **+11,33 per cento**.

Le voci di costo relative agli **Organi e incarichi istituzionali** e quelle del **Contributo di funzionamento Gruppi** rimangono sostanzialmente in linea con i dati dell'esercizio precedente con un aumento, rispettivamente, del +0,84 per cento e +0,42%.

Tabella 62: Costo dei fattori produttivi - Consiglio

FATTORI PRODUTTIVI	2023	2024	2025	% sul totale	Var.ne 2024 - 2025	Var.ne % 2024 - 2025
PERSONALE (comprensivo di oneri)	20.215.263,50	21.714.522,50	22.000.318,92	41 %	285.796,42 €	1,32%
Retribuzioni (1)	20.124.189,44	21.620.983,20	21.886.869,39	41 %	265.886,19 €	1,23%
Missioni (2)	16.074,06	18.539,30	51.449,53	0%	32.910,23 €	177,52%
Straordinari (3)	75.000,00	75.000,00	62.000,00	0%	-13.000,00 €	-17,33%
BENI DI CONSUMO	237.090,02	216.436,93	237.637,31	0%	21.200,38 €	9,80%
Cancellerie	29.142,01	29.964,67	27.357,13	0%	-2.607,54 €	-8,70%
Libri e giornali	118.205,16	109.219,83	114.776,47	0%	5.556,64 €	5,09%
Altri beni di consumo	89.742,85	77.252,43	95.503,71	0%	18.251,28 €	23,63%
SPESE IN CONTO CAPITALE	1.595,50	13.908,00	17.532,62	0%	3.624,62 €	26,06%
Arredi	1.595,50	13.908,00	17.532,62	0%	3.624,62 €	26,06%
Acquisto attrezzature - spese in conto capitale	-	-	-	0%		
SERVIZI	3.395.019,02	3.255.484,48	3.402.387,24	6%	146.902,76 €	4,51%
C1 - Servizi Professionali	991.830,59	1.024.331,97	1.220.536,69	2%	196.204,72 €	19,15%
Ricerche, consulenze, commissioni e comitati	142.696,48	120.944,24	215.673,92	0%	94.729,68 €	78,33%
Spese legali	-	-	-	0%		
Formazione	92.008,40	63.901,49	52.498,02	0%	-11.403,47 €	-17,85%
Comunicazione - Piano della Comunicazione	446.712,92	482.258,60	461.642,92	1%	-20.615,68 €	-4,27%
Patrocini	310.412,79	357.227,64	490.721,83	1%	133.494,19 €	37,37%
C2 - Servizi Tecnici	2.403.188,43	2.231.152,51	2.181.850,55	4%	-49.301,96 €	-2,21%
Service Informatica Apparati	946.936,32	810.593,37	839.488,02	2%	28.894,65 €	3,56%
Service Informatica Applicativi	950.983,50	930.089,18	852.435,54	2%	-77.653,64 €	-8,35%
Manutenzione ordinaria	4.257,40	8.465,78	2.474,28	0%	-5.991,50 €	-70,77%
Assicurazioni	18.890,57	20.524,41	21.657,70	0%	1.133,29 €	5,52%
Automezzi	58.171,99	60.333,21	67.639,19	0%	7.305,98 €	12,11%
Banche dati e agenzie di stampa	423.948,65	401.146,56	398.155,82	1%	-2.990,74 €	-0,75%
LOCAZIONI IMMOBILIARI	25.846,15	15.644,81	28.211,57	0%	12.566,76 €	80,33%
Locazioni Immobiliari Passive	25.846,15	15.644,81	28.211,57	0%	12.566,76 €	80,33%
POSTA E TELECOMUNICAZIONI	61.634,92	70.710,55	37.742,75	0%	-32.967,80 €	-46,62%
Posta	3.557,09	663,20	1.234,34	0%	571,14 €	86,12%
Telefoni e reti telematiche	58.077,83	70.047,35	36.508,41	0%	-33.538,94 €	-47,88%
ONERI DIVERSI	2.412.127,46	2.473.513,31	2.489.611,95	5%	16.098,64 €	0,65%
IRAP personale	1.256.062,90	1.338.245,29	1.355.048,30	3%	16.803,01 €	1,26%
IRAP extra personale	1.116.655,07	1.135.268,02	1.132.294,90	2%	-2.973,12 €	-0,26%
Imposte e tasse	39.409,49	-	2.268,75	0%	2.268,75 €	
INVESTIMENTI	-	-	-	0%		
Manutenzione straordinaria immobili	-	-	-	0%		
ALTRE SPESE GENERALI	456.589,87	339.424,23	377.882,01	1%	38.457,78 €	11,33%
ORGANI E INCARICHI ISTITUZIONALI	11.160.061,16	11.085.077,54	11.177.980,70	21 %	92.903,16 €	0,84%
CONTRIBUTO DI FUNZIONAMENTO GRUPPI	470.913,60	498.501,76	500.602,69	1 %	2.100,93 €	0,42%
MISSIONI EXTRA PERSONALE	20.979,93	26.407,24	82.057,62	0%	55.650,38 €	210,74%
VITALIZI	6.192.682,60	6.231.607,33	6.126.571,74	11 %	-105.035,59 €	-1,69%

FATTORI PRODUTTIVI	2023	2024	2025	% sul totale	Var.ne 2024 - 2025	Var.ne % 2024 - 2025
VERSAMENTO ALLA GIUNTA PER SPESE DI VIGILANZA E SOFT FACILITY - CANONE	3.191.254,14	3.156.574,54	3.296.713,28	6%	140.138,74 €	4,44%
VERSAMENTO ALLA GIUNTA PER SPESE HARD FACILITY - CANONE	2.500.281,49	1.999.721,97	1.920.215,90	4%	-79.506,07 €	-3,98%
VERSAMENTO ALLA GIUNTA PER UTILITIES	1.531.508,73	771.072,93	1.192.687,12	2%	421.614,19 €	54,68%
VERSAMENTO ALLA GIUNTA SPESE INFOTELEMATICHE - CANONE	697.002,20	651.349,19	605.599,80	1%	-45.749,39 €	-7,02%
TOTALE PARZIALE (ESCLUSO COSTO DEL PERSONALE)	32.354.586,79	30.805.434,81	31.493.434,30	59%	687.999,49 €	2,23%
TOTALE COMPLESSIVO	52.569.850,29	52.519.957,31	53.493.753,22	100%	973.795,91 €	1,85%

Fonte: Regione Lombardia

Aggregazione dati

Nel complesso rispetto al 2024 il fabbisogno di beni e servizi dell'organizzazione regionale registra un incremento di costi pari al 6,48 per cento.

In evidenza gli incrementi menzionati della Giunta.

6.3 Modalità di acquisto e di efficientamento della Giunta

Secondo quanto comunicato dalla Giunta la principale misura di efficientamento della spesa continua a consistere nella programmazione aggregata degli acquisti.

Anche nel 2025 la Giunta e gli enti del sistema regionale (l.r. n. 30/2006) hanno programmato e caricato nella piattaforma di e-procurement Sintel gestita dalla partecipata Aria spa tutti i propri fabbisogni, compresi quelli di importo inferiore alla soglia prevista dal d.lgs. n. 36/2023 (euro 140.000), al fine di aggregare, razionalizzare e ridurre la spesa a livello di sistema.

L'aggregazione viene operata da Aria spa, che coordina il Tavolo Tecnico degli appalti (istituito nel 2015 in attuazione della l.r. n. 24/2014), che supporta la Giunta per la pianificazione e la programmazione delle iniziative oggetto di centralizzazione e aggregazione degli acquisti regionali (il Tavolo si riunisce in occasione della programmazione triennale dei fabbisogni e del relativo aggiornamento annuale e gli esiti dell'aggregazione sono successivamente approvati dalla Giunta con la delibera di programmazione degli acquisti).

In particolare, con dgr n. XII/3326 del 31.10.2024 è stata approvata l'attività contrattuale per il triennio 2025-2026-2027 unitamente alla programmazione integrata del sistema regionale e all'elenco degli affidamenti la cui aggiudicazione ed esecuzione dei relativi contratti sono affidati ad Aria spa, quale Centrale di Committenza. L'attività è stata aggiornata con dgr n. 4139 del 31.03.2025 e con dgr n. 4937 del 04.08.2025.

È stato ribadito che con dgr. n. 3854 del 03.02.2025 è stata approvata in via definitiva la disciplina degli acquisti sottosoglia comunitaria, attribuendo la competenza degli acquisti di modico valore (fino a euro 40.000) ai dirigenti delle varie Direzioni, aggiungendo che nel corso del 2025 è stato rilasciato con il supporto di Aria spa un applicativo per la gestione della programmazione degli acquisti, che consente di mappare il fabbisogno anche sotto il profilo contabile. Anche nel 2025 la

struttura regionale competente per l'acquisizione di beni e servizi ha mantenuto la certificazione di qualità ISO 9001:2015.

La tabella seguente espone il numero di contratti attivi e la spesa impegnata dalla Giunta nel 2025.

Tabella 63: Acquisti Giunta

Tipologia	n. contratti attivi 2025	Spesa impegnata 2025	Totale	%	Giunta/ Aria	% sul totale
1. Affidamenti in adesione a convenzioni/accordi quadro centrali di committenza (Consip spa - Aria spa)	224	174.619.852,11 €	208.316.943,28	83,82%	Aria	36,85%
	191	33.697.091,17 €		16,18%	Giunta	
2. Acquisti di beni e servizi in modo autonomo	218	332.550.379,94 €	357.046.925,98	93,14%	Aria	63,15%
	274	24.496.546,04 €		6,86%	Giunta	
Acquisti di beni e servizi tramite buono economale	733	136.482,09 €				
3. Affidamenti a società <i>in house</i> *	49	9.448.841,59 €				
3. Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia*	120	34.332.044,11 €				
Totale		609.281.237,00 €	565.363.869			

La tabella che segue evidenzia, invece, le variazioni registrate rispetto al 2024.

Si registra un incremento complessivo degli acquisti di **euro 83.170.767,22 (+15,81%)**.

Flettono in modo consistente gli acquisti effettuati in modo autonomo dalla Giunta (**- 38,86%**, con una minore spesa di euro 15.571.811,96).

Consistente la crescita, oltre che degli acquisti effettuati tramite buono economale (**+114,89%**), degli affidamenti alle società *in house* (**+42,84%**) e agli enti strumentali della Regione (**+36,44%**).

Tabella 64: Acquisti totali 2024 -2025

Tipologia	Giunta/ Aria	Spesa impegnata 2025	Spesa impegnata 2024	Var.ne 2024-2025	Var.ne % 2024-2025
1. Affidamenti in adesione a convenzioni/accordi quadro centrali di committenza (Consip spa - Aria spa)	Aria	174.619.852,11 €	144.438.907,04 €	30.180.945,07 €	20,90%
	Giunta	33.697.091,17 €	28.637.887,21 €	5.059.203,96 €	17,67%
2. Acquisti di beni e servizi in modo autonomo	Aria	332.550.379,94 €	281.124.425,75 €	51.425.954,19 €	18,29%
	Giunta	24.496.546,04 €	40.068.358,00 €	-15.571.811,96 €	-38,86%
Acquisti di beni e servizi tramite buono economale		136.482,09 €	63.512,30 €	72.969,79 €	114,89%
3. Affidamenti a società <i>in house</i> *		9.448.841,59 €	6.614.851,67 €	2.833.989,92 €	42,84%
4. Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia*		34.332.044,11 €	25.162.527,81 €	9.169.516,30 €	36,44%
Totale		609.281.237,00 €	526.110.469,78 €	83.170.767,22 €	15,81%

Quanto agli acquisti effettuati dalla Giunta **avvalendosi di convenzioni/accordi quadro delle centrali di committenza ARIA spa e Consip spa** (nella voce Consip sono stati inseriti, però, anche acquisti aggregati effettuati tramite Invitalia spa nell'ambito del PNRR), si riporta la tabella trasmessa che dà evidenza degli acquisti di carattere informatico (ICT).

Tabella 65: Affidamenti Consip spa - Aria spa

Tipologia	Conteggio contratti	Importo consuntivato 2025 (IVA INCLUSA)
AFFIDAMENTI IN ADESIONE A CONVENZIONI / ACCORDI QUADRO CENTRALI DI COMMITTENZA	224	174.619.852,11
ARIA	145	39.331.219,23
Beni e servizi	123	38.040.688,02
Beni e servizi ICT	22	1.290.531,21
CONSIP	74	114.420.042,99
Beni e servizi	14	9.921.672,79
Beni e servizi ICT	60	104.498.370,20
DTD - Dipartimento per la Trasformazione Digitale	5	20.868.589,89
Beni e servizi ICT	5	20.868.589,89
TOTALE COMPLESSIVO	224	174.619.852,11
ACQUISTI DI BENI E SERVIZI IN MODO AUTONOMO	218	332.550.379,94
Beni e servizi	102	51.711.146,86
Beni e servizi ICT	116	280.839.233,08
TOTALE COMPLESSIVO	442	507.170.232,05

La tabella seguente espone nel dettaglio gli acquisti in modo autonomo (effettuati, si precisa, in carenza di convenzioni attive)

Tabella 66: Acquisti di beni e servizi in modo autonomo

Tipologia	n. contratti attivi	Importo 2025 (IVA inclusa)
AFFIDAMENTI IN ADESIONE A CONVENZIONI/ACCORDI QUADRO CENTRALI DI COMMITTENZA	191	33.697.091,17
ARIA	157	25.633.094,16
Beni e servizi	152	14.026.208,76
Beni e servizi ICT	5	11.606.885,40
CONSIP	34	8.063.997,01
Beni e servizi	17	5.092.580,44
Beni e servizi ICT	17	2.971.416,57
ACQUISTI DI BENI E SERVIZI IN MODO AUTONOMO	274	24.496.546,04
Beni e servizi	260	24.158.817,97
Beni e servizi ICT	14	337.728,07
TOTALE COMPLESSIVO		58.193.637,21

In ordine alla regolamentazione degli acquisti sottosoglia (DGR 3854/2025) è stato precisato che si procede ad affidamento diretto ad un unico operatore per importi fino a euro 40.000 e con interpello di più operatori tra 40.000 e 140.000 euro. Si ricorre alla procedura negoziata per affidamenti tra euro 140.000 e soglia comunitaria.

Si espone anche la tabella con il dettaglio degli acquisti effettuati avvalendosi di **organismi strumentali**.

Nel 2025 risultano attivi n.169 contratti, anche di durata pluriennale, la spesa impegnata nel 2025 è stata pari a **euro 43.780.885,70**.

Tabella 67: Affidamenti a società in house e enti strumentali

Tipologia	n. contratti attivi 2025	Totale contratti attivi nel 2025	Spesa impegnata 2025
Affidamenti a società in house *	49	29.636.237,88	9.448.841,59
FINLOMBARDA S.p.A.	49	29.636.237,88	9.448.841,59
Beni e servizi	49	29.636.237,88	9.448.841,59
Beni e servizi ICT	0	0	0
Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia*	120	130.652.346,02	34.332.044,11
ERSAF	60	27.597.535,79	8.328.814,22
Beni e servizi	60	27.597.535,79	8.328.814,22
Beni e servizi ICT	0	0	0
POLIS	53	101.503.696,23	25.875.676,72
Beni e servizi	53	101.503.696,23	25.875.676,72
Beni e servizi ICT	0	0	0
ARPA	7	1.551.114,00	127.553,17
Beni e servizi	6	1.214.500,00	127.553,17
Beni e servizi ICT	1	336.614,00	0
Totale	169	160.288.583,90	43.780.885,70

Fonte: Regione Lombardia

6.4 Modalità di acquisto e di efficientamento del Consiglio

In ordine alle misure **di efficientamento** il Consiglio ha richiamato quanto già comunicato in sede del precedente giudizio di parifica, vale a dire la dUP n.38/2023 di approvazione del Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art.16 d.l. 98/2011, conv. con l.111/2011 ad oggetto la Revisione della policy in materia di stampanti per il triennio 2023- 2025”, secondo cui le risorse che si rendono disponibili in esito alla sua attuazione potranno essere utilizzate annualmente, nell’importo massimo del 50 per cento, per la contrattazione integrativa solo se a consuntivo sarà accertato, con riferimento a ciascun esercizio finanziario, il raggiungimento degli obiettivi in termini fisici non inferiori all’80 per cento di quelli previsti, con risparmi finanziari certificati dal Collegio dei revisori dei conti.

Nel 2025 non è stata prevista la riduzione ulteriore del numero di attrezzature, in quanto il target era già stato raggiunto a fine 2024. Nell’esercizio 2025 il numero delle attrezzature oggetto del Piano è rimasto invariato e dunque il risparmio, derivante dal piano di razionalizzazione per l’anno 2025, è quantificato in euro 131.286,60. Il Collegio dei revisori dei conti ha certificato tale risparmio in data 16.04.2026.

Quanto agli acquisti, con dUP n.96 del 24.03.2025 il Consiglio ha approvato il programma triennale per l’acquisizione di forniture e servizi 2025-2027 ex art.37 d.lgs. 36/2023, trasmesso ad Aria spa anche per acquisti inferiore a 140.000 euro.

Si espone la tabella degli acquisti realizzati nel 2025 in modo aggregato o in modo autonomo (effettuati previa verifica della vigenza di convenzioni/accordi quadro di Consip spa o Aria spa, o se ritenuto più conveniente).

Tabella 68: Acquisti di beni e servizi - Consiglio

Tipologia		2025		2024		2023	
		n. contratti attivi	Spesa impegnata (IVA inclusa)	n. contratti attivi	Spesa impegnata (IVA inclusa)	n. contratti attivi	Spesa impegnata (IVA inclusa)
1	Affidamenti in adesione a convenzioni quadro Consip spa - Aria spa)	35	1.492.428,85 €	32	1.703.337,13 €	30	1.638.719,56 €
	di cui ARIA:	24	882.436,42 €				
	Beni e servizi	17	252.634,50 €				
	Beni e servizi ICT	7	629.801,92 €				
	di cui CONSIP:	11	609.992,43 €				
	Beni e servizi	8	410.003,87 €				
	Beni e servizi ICT	3	199.988,56 €				
2	Contratti a seguito di gare aggregate con la Giunta	5	329.614,45 €	11	386.290,13 €	8	432.939,09 €
	Beni e servizi	5	329.614,45 €				
	Beni e servizi ICT	0	0,00 €				
3	Acquisti di beni e servizi effettuati in modo autonomo	99	1.047.934,12 €	107	937.433,20 €	123	1.066.472,22 €
	Beni e servizi	88	913.101,32 €				
	Beni e servizi ICT	11	134.832,80 €				
4	Acquisti di beni e servizi tramite buono economale	28	8.909,44 €	55	38.570,54 €	60	35.771,09 €
5	Incarichi ad Aria Spa come centrale di committenza - Accordi esecutivi	16	724.584,16 €	16	684.656,45 €	15	766.247,69 €
	ARIA	16	724.584,16 €				
	Beni e servizi						
	Beni e servizi ICT	16	724.584,16 €				
6	Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia-Polis Lombardia	13	120.885,14 €	10	113.500,00 €	2	20.000,00 €
	Beni e servizi	13	120.885,14 €				
	Beni e servizi ICT						
Totale		196	3.724.356,16 €	231	3.863.787,45 €	238	3.960.149,65 €

Fonte: Regione Lombardia

Gli affidamenti aggregati (tipologie 1 2 5 e 6) costituiscono oltre il 72 per cento della spesa totale. La tabella che segue evidenzia, invece, la sola quota parte degli **acquisti di beni e servizi informatici**, i quali avvengono per la maggior parte in forma aggregata.

Tabella 69: Acquisti di beni e servizi informatici Consiglio

Tipologia	2025		2024		2023	
	n. contratti attivi	Spesa impegnata	n. contratti attivi	Spesa impegnata	n. contratti attivi	Spesa impegnata
Affidamenti in adesione a convezioni quadro Consip spa - Aria spa)	10	829.790,48 €	7	806.521,77 €	5	935.906,42 €
Contratti a seguito di gare aggregate con la Giunta	0	0,00 €	0	- €	0	- €
Acquisti di beni e servizi effettuati in modo autonomo	11	134.832,80 €	11	236.828,23 €	23	234.007,61 €
Acquisti di beni e servizi tramite buono economale	0	0,00 €	7	4.649,76 €	6	1.940,29 €
Incarichi ad Aria Spa come centrale di committenza - Accordi esecutivi	16	724.584,16 €	9	254.474,99 €	9	261.719,00 €
Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia*	0		0	- €	0	- €

Tipologia	2025		2024		2023	
	n. contratti attivi	Spesa impegnata	n. contratti attivi	Spesa impegnata	n. contratti attivi	Spesa impegnata
Totale	37	1.689.207,44 €	34	1.302.474,75 €	43	1.433.573,32 €

Fonte: Regione Lombardia

L'ultima tabella rapporta il volume degli acquisti informatici rispetto agli altri acquisti (**45 per cento**).

Tabella 70: Acquisti di beni e servizi totali - Consiglio

Tipologia	Beni informatici	Altri beni	Totale	% spesa B.I. sul Totale
Affidamenti in adesione a convenzioni quadro Consip spa - Aria spa)	829.790,48 €	662.638,37 €	1.492.428,85 €	56%
Contratti a seguito di gare aggregate con la Giunta	0,00 €	329.614,45 €	329.614,45 €	0%
Acquisti di beni e servizi effettuati in modo autonomo	134.832,80 €	913.101,32 €	1.047.934,12 €	13%
Acquisti di beni e servizi tramite buono economale	0,00 €	8.909,44 €	8.909,44 €	0%
Incarichi ad Aria Spa come centrale di committenza - Accordi esecutivi	724.584,16 €	0,00 €	724.584,16 €	100%
Affidamenti a ente strumentale di Regione Lombardia*		120.885,14 €	120.885,14 €	0%
Totale	1.689.207,44 €	2.035.148,72 €	3.724.356,16 €	45%

Fonte: Regione Lombardia

6.5 Tempestività dei pagamenti

Anche nel 2025 gli indici di tempestività dei pagamenti sono stati negativi. Si riportano le tabelle pubblicate.

Tabella 71: Indicatore di tempestività dei pagamenti 2024 Giunta

Tipologia di indicatore GIUNTA	2021	2022	2023	2024	2025
Gestione Complessiva	-18,33 giorni	-15,13 giorni	-17,41 giorni	-12,53 giorni	-15,45 giorni
Gestione Sanitaria Accentrata	-23,06 giorni	-15,94 giorni	-17,04 giorni	-12,96 giorni	-17,54 giorni
Gestione Non Sanitaria	-16,16 giorni	-15,78 giorni	-17,50 giorni	-12,40 giorni	-14,78 giorni

Fonte: Regione Lombardia

Tabella 72: Indicatore di tempestività dei pagamenti 2024 Consiglio

Tipologia di indicatore CONSIGLIO	2021	2022	2023	2024	2025
Gestione Complessiva	-13,36 giorni	-11,38 giorni	-14,51 giorni	-16,45	-20,32

Fonte: Regione Lombardia

7 CONCLUSIONI

Nel bilancio consolidato 2024 del Gruppo Regione il costo del personale è pari a euro 584.352.329, in incremento del 4 per cento rispetto al 2023 e del 7 per cento rispetto al 2022. Il costo del personale degli organismi compresi nel perimetro di consolidamento aumenta rispetto al 2023 del 3,50 per cento ed è pari a ca 400 milioni di euro.

Il sistema sanitario regionale nel 2025 conta oltre 110 mila unità, in crescita rispetto al 2024 di n. 2.528 unità. Nel triennio di n.4.497 unità. Il costo nel 2025 supera i 6 miliardi e 180 milioni di euro. La spesa per prestazioni lavorative esterne acquisite tramite appalti è di 43 milioni di euro.

L'Ente non ha fornito il dettaglio del calcolo ai fini della verifica dei valori della spesa del personale sanitario, circostanza questa che non consente alla Sezione di svolgere i propri controlli e considerazioni.

Dai dati inviati emerge, inoltre, come il fabbisogno del personale sanitario, pur considerando l'incremento costante nel triennio, risulta soddisfatto in misura crescente mediante rapporti di durata temporanea, oltre che ricorrendo ad appalti.

La Sezione, nella consapevolezza di come la carenza di personale rappresenti una criticità diffusa nel panorama nazionale, le cui ragioni sono complesse ed eterogenee, raccomanda alla Regione di prestare la massima attenzione all'attività di programmazione e di reclutamento stabile del personale, onde assicurare continuità del servizio in soddisfazione dei bisogni della collettività.

Venendo all'organico della Regione, nel complesso nel 2025 le unità di personale sono n.3.812, di cui n. 3.343 della Giunta e n. 469 del Consiglio, in leggera flessione rispetto al 2024. In riduzione, in particolare, il numero dei dirigenti della Giunta.

Le unità in dotazione alle Segreterie politiche sono n.310, di cui n.138 alla Giunta e n. 172 al Consiglio. Il Consiglio si è, altresì, avvalso nel 2025 di altre unità di personale con contratto non di lavoro subordinato per una spesa complessiva di oltre 640 mila euro.

Il tasso di copertura dell'organico regionale rispetto alla programmazione è di poco superiore all'ottantacinque per cento (più alta quella del Consiglio).

La spesa complessiva (calcolata ai sensi della l. 296/2006) supera i 186 milioni di euro. Quella del personale a tempo determinato i 13 milioni di euro.

Dai dati trasmessi la spesa dei due organi risulta contenuta nei valori soglia relativi alla spesa storica, al tempo determinato e al vincolo assunzionale.

A quest'ultimo riguardo, in parziale accoglimento dell'invito della Sezione, il Consiglio ha comunicato di trasmettere alla Giunta i prospetti aggiornati per il riparto e il consolidamento dei dati ai fini del calcolo della capacità assunzionale e della verifica del rispetto del limite della spesa storica.

Pur registrando con favore tale parziale accoglimento, la Sezione rinnova l'invito ad una programmazione condivisa del personale, evidenziando l'importanza che vengano preventivamente verificati e asseverati gli effetti espansivi della complessiva spesa programmata dai due organi e che siano monitorati nel tempo, unitamente a tutti gli altri elementi potenzialmente perturbanti dell'equilibrio di bilancio.

Le risorse destinate complessivamente al trattamento accessorio del personale nel 2025 (sia soggette, che escluse dal limite), al netto di quelle delle Segreterie politiche, superano i 57 milioni (di cui 52 milioni per la Giunta).

La spesa impegnata nel 2025 per il trattamento retributivo del personale delle Segreterie politiche supera i 10 milioni di euro, comprensiva del trattamento accessorio, superiore della spesa 2016 di oltre 800.000.

Al riguardo, dall'istruttoria svolta risulta che la disciplina sul trattamento accessorio, oggetto di specifica e autonoma regolamentazione in parziale deroga alla disciplina collettiva, è in via di definizione da parte dei due organi. La relativa spesa nel 2025 non è confluita nel fondo risorse integrative, non è stata oggetto di contrattazione sindacale, né considerata ai fini del rispetto del valore soglia statale. Dai dati trasmessi dal Consiglio parrebbe che il trattamento omnicomprensivo è percepito solo dal personale del Comparto.

La Sezione, pur dando conto della peculiarità dell'istituto previsto dall'art.14 d.lgs. 165/2001, rinviando alle considerazioni già espresse nel precedente giudizio di parifica, rinnova l'invito ad un'attenta regolamentazione del trattamento giuridico ed economico, nonché della programmazione di detto personale, riservando le proprie considerazioni al ricevimento della nuova disciplina.

La Sezione invita, altresì, il Consiglio a dare adeguata rappresentazione contabile delle diverse voci della retribuzione del personale delle Segreterie.

Quanto al personale delle Segreterie del Consiglio con contratto di lavoro non subordinato a valenza pluriennale, la Sezione invita, altresì, la Regione a valutare attentamente la sussistenza dei presupposti legittimanti il ricorso stabile a dette tipologie contrattuali, riservandosi ulteriori considerazioni in sede di successivo giudizio di parifica.

Con riferimento alla spesa per gli incarichi di lavoro autonomo della Giunta si dà atto che i n. 110 incarichi professionali PNRR, che hanno comportato una spesa superiore a 10 milioni di euro, sono cessati il 31.12.2025.

Venendo alla dirigenza esterna, nel complesso, anche nel 2025 il vincolo normativo statale del 10% risulta rispettato aggregando i dati dei due organi. Al riguardo si segnala ancora che l'art.59, c.10, l.r. 20/2008 prevede per il Consiglio il valore soglia del 15% in contrasto con la legge statale.

Infine, quanto al fabbisogno di beni e servizi della struttura organizzativa regionale, il costo dei fattori produttivi, complessivamente, registrano nel 2025 un incremento del 6,48 per cento, da ricondursi per lo più alla Giunta (+ 7,12 per cento: in particolare, crescono i costi per servizi informatici/sviluppo software e la voce Posta e telecomunicazioni). Più modesta la crescita dei costi del Consiglio (+ 1,85 per cento: in aumento le voci relative ai Versamenti alla Giunta per *utilities*, le consulenze e i patrocini).

